

Projekt

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA SZCZECIN
z dnia 2019 r.

w sprawie skargi na działania Prezydenta Miasta Szczecin

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, poz. 1629, Dz. U. z 2019, poz. 60, poz. 730, poz. 1133) **Rada Miasta Szczecin uchwala, co następuje:**

§ 1. Uznaje za zasadną skargę z dnia 14 maja 2018 roku Państwa zam. w Szczecinie przy ul. na działania Prezydenta Miasta Szczecin w zakresie braku należytego nadzoru nad pracownikami Urzędu Miasta Szczecin w sprawie funkcjonowania niepublicznego przedszkola i żłobka "Akademia Pana Drozda" przy ul. Drozdowej 60a w Szczecinie.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 17 maja 2018 roku Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji Radzie Miasta skargę Państwa zam. w Szczecinie przy ul. z dnia 14 maja 2018 roku. Skarga została doprecyzowana pismem Skarżących z dnia 14 czerwca 2018 roku i dotyczyła nieprawidłowych działań Prezydenta Miasta Szczecin w zakresie:

- dopuszczenia do zmian w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego „Krzekowo-Inspektowa” w Szczecinie (uchwalonego 23.02.2016r.)
- umorzenia postępowania w sprawie zmiany sposobu użytkowania budynku mieszkalnego jednorodzinne na punkt przedszkolny przy ul. Drozdowej 60a,
- powoływania się na brak w planie zagospodarowania przestrzennego sprecyzowanego rodzaju usług na działce nr 22/31,
- ignorowania pisemnych sprzeciwów mieszkańców w kwestii działającego przedszkola/żłobka
- powoływania się na pisma i składane fałszywe oświadczenia niezgodne ze stanem faktycznym w sprawie
- braku nadzoru w sprawach wymaganych prawem i naruszeniem przepisów prawa budowlanego, przepisów ppoż, BHP, sanitarno-epidemiologicznych oraz ochrony środowiska względem przedszkola przy ul. Drozdowej 60a
- wydania decyzji w sprawie przekształcenia budynku mieszkalnego jednorodzinne w budynek usługowy w 100% dla funkcji przedszkolnej
- ignorowania i braku interwencji w sprawie nielegalnie posadowionej tablicy reklamowej poza granicami działki przedszkola przy ul. Drozdowej 60a
- wydania decyzji o umorzeniu postępowania administracyjnego bez wyjaśnienia przyczyn i ustalenia osób winnych beczynności do dnia 31.05.2018r.
- zignorowania sprawy nieprawidłowego funkcjonowania infrastruktury wodno-kanalizacyjnej wybudowanej w latach 2007/08 kanalizacji ściekowej i deszczowej na odcinku ulicy Drozdowej.

Strona skarżąca stwierdziła, że sąsiadujące z jej posesją przedszkole niepubliczne przy ul. Drozdowej 60a na działce nr 22/31 nie funkcjonuje zgodnie z zachowaniem przepisów prawa

budowlanego. Zdaniem Skarżących utworzone w czerwcu 2013 roku przedszkole działa nielegalnie na mocy zatwierzonego uchwałą nr XVI/378/16 Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Krzekowo-Inspektowa”. Zatwierdzony plan nie uwzględniał w swoich zapisach prowadzenia funkcji edukacyjno-przedszkolnej, a jedynie funkcje usługowe. Wprowadzenie na tym terenie z dominującą funkcją zabudowy jednorodzinnej funkcji przedszkolnej było niedopuszczalne ze strony Prezydenta Miasta, jako organu nadzorującego pracę Wydziału Urbanistyki i Architektury Budowlanej oraz Biura Planowania Przestrzennego Miasta. Cała procedura odbyła się na wniosek właścicielki przedszkola o zmianę sposobu użytkowania jej domu jednorodzinnego na niepubliczne przedszkolne. Funkcjonująca do dnia dzisiejszego placówka jest działalnością bardzo uciążliwą dla sąsiadujących posesji, głównie domków jednorodzinnych. Ponadto droga dojazdowa do przedszkola jest drogą służebną, przez którą przejeżdża dziennie ponad 60 samochodów. Inny problem stanowił posadowiony śmietnik na rowie melioracyjnym oraz postawiona tablica reklamowa bez wydanych zezwoleń. Skarżący podsumowali, że nie są przeciwnikami samego przedszkola, ale jego funkcjonowanie powinno odbywać się w granicach prawa.

Komisja Budownictwa i Mieszkalnictwa RM na posiedzeniu w dniu 23 sierpnia 2018 roku przeprowadziła postępowanie wyjaśniające w sprawie przedmiotowej skargi. Na podstawie przedstawionych przez Wydział Urbanistyki i Architektury Budowlanej oraz Biuro Planowania Przestrzennego Miasta informacji, ustalono, że punkt przedszkolny przy ul. Drozdowej 60a w Szczecinie powstał w 2013 roku w wyniku zmiany sposobu przeznaczenia części budynku mieszkalnego na lokal usługowy. Odbyło się to na mocy przepisów rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 31.08.2010 roku (Dz.U. Nr 161, poz. 1080 ze zm.) w sprawie rodzajów form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu działania. Utworzenie punktu przedszkolnego nie wymagało zgody Prezydenta. Zgodnie z zapisami tego rozporządzenia właścicielka przedszkola nie musiała uzyskiwać zgody wymaganej prawem budowlanym. W świetle ustaleń zatwierzonego uchwałą Rady Miasta uchwałą nr XVI/378/16 z dnia 23.02.2016r. miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Krzekowo-Inspektowa”, na terenie dz.nr 22/31 z obr. 2044 dopuszczona została zmiana funkcji całego budynku mieszkalnego na funkcję usługową (z wyłączeniem gastronomii), czyli także funkcji oświatowej. Następnie właścicielka punktu przedszkolnego zgłosiła wnioskiem z dnia 29.08.2016r. zamiar zmiany sposobu użytkowania domu jednorodzinnego z punktem przedszkolnym w parterze budynku na niepubliczne przedszkole w swojej nieruchomości przy ul. Drozdowej 60a w Szczecinie. Procedura zgłoszenia została zakończona 30.09.2016 roku. Radca prawny obecny na posiedzeniu Komisji potwierdził, że funkcjonowanie i działalność przedszkola na dzień dzisiejszy pozostaje w świetle formalnych uregulowań prawnych zgodne z przepisami. Natomiast kwestia postawionych nieprawidłowo reklam i wiat śmietnikowych jest sprawą odrębną, która już została uregulowana przez miejskie służby. Wskazano nowe miejsce na posadowienie wiat śmietnikowych, w granicach działki przynależnej do przedszkola i nakazano usunięcie nieprawidłowo umieszczonej reklamy placówki.

W odniesieniu do przedstawionych wyjaśnień Komisja nie podzieliła racji z zakresu prawidłowego nadzoru Prezydenta Miasta Szczecin nad pracą Biura Planowania Przestrzennego Miasta przy ustaleniach do zmian w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego „Krzekowo-Inspektowa” w Szczecinie. Podsumowując Komisja stwierdziła, że plan od samego początku był przez Biuro Planowania Przestrzennego Miasta źle przygotowany, ponieważ nie wyznaczono w nim żadnego miejsca pod funkcje oświatowe. Toczące się latami prace planistyczne zdaniem radnych powinny uwzględniać tego typu usługi na nowym, rozwojowym terenie, gdzie dopiero powstawały nowe osiedla. W takim przypadku należało przewidzieć, że na placówki oświatowe typu żłobek, przedszkole, szkoła byłoby bardzo duże zapotrzebowanie. Przy tworzeniu planu część radnych Rady Miasta zwracała uwagę na ten problem, ale Biuro Planowania Przestrzennego Miasta twierdziło, że takie funkcje na tym terenie są niepotrzebne. Posiedzenie komisji w sprawie przedmiotowej skargi potwierdziło nieprawidłowe działania Biura Planowania Przestrzennego Miasta nad tym planem, sprzed paru lat. Gdyby Miasto wyznaczyło te funkcje w konkretnych miejscach opracowywanego planu, nie byłoby dzisiaj żadnego problemu ani protestów w kwestii prywatnych przedszkoli. Przekształcanie domów jednorodzinnych w niepubliczne placówki oświatowe, które mają pełne obłożenie jest dowodem na to, że samorząd

powinien bardziej dbać i odpowiednio wcześniej zabezpieczać infrastrukturę oświatową dla dzieci i młodzieży, szczególnie na nowo powstających osiedlach w poszczególnych dzielnicach Miasta. Odbywać się to powinno na mocy prawidłowo ustalonych zmian do miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Miasta. Wobec powyższego Komisja Budownictwa i Mieszkalnictwa RM uznała skargę za zasadną.

W wyniku przeprowadzonego na sesji Rady Miasta w dniu 11.09.2018r. głosowania, projekt uchwały nr 239/18 w powyższej sprawie nie został podjęty. Z uwagi na zakończenie VII kadencji Rady Miasta Szczecin ostatnia sesja Rady odbyła się 16.11.2018r. Kolejna VIII kadencja Rady Miasta Szczecin rozpoczęła działalność 22/28.11.2019r. Wobec zmiany przepisów (art. 18b) ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. 2019.306 t.j.) w nowej kadencji organów jednostek samorządu terytorialnego obligatoryjnie nakazano powołanie w każdej radzie gminy: komisji skarg, wniosków i petycji. Ukonstytuowanie się Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Miasta Szczecin nastąpiło na sesji Rady Miasta w dniu 22.01.2019r.

Po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego na posiedzeniu Komisji ds. Skarg, Wniosków i Petycji RM w dniu 03 czerwca 2019 roku – po wysłuchaniu strony skarżącej oraz zapoznaniu się z udzielonymi wyjaśnieniami pismem z dnia 29.06.2018r. przez Z-cę Prezydenta Miasta Pana Marcina Pawlickiego – **Komisja postanowiła podtrzymać stanowisko Komisji Budownictwa i Mieszkalnictwa RM wyrażone w projekcie uchwały 239/18 tj. uznać skargę za zasadną.**

Przewodniczący Komisji
ds. Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta

Łukasz Kadłubowski