

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA SZCZECIN
z dnia 2018 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie opłat za usługi przewozowe lokalnego transportu zbiorowego organizowanego przez Gminę Miasto Szczecin, określenia osób uprawnionych do korzystania z bezpłatnych i ulgowych przejazdów oraz zasad taryfowych.

Na podstawie art. 50a ust. 1 i 50b ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2017 poz. 2136, zm. Dz. U. 2017 poz. 2371) oraz art. 4 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2017r. poz. 827), **Rada Miasta Szczecin uchwala, co następuje:**

§ 1. W Uchwale nr VI/78/15 Rady Miasta Szczecin z dnia 24 marca 2015 r. w sprawie opłat za usługi przewozowe lokalnego transportu zbiorowego organizowanego przez Gminę Miasto Szczecin, określenia osób uprawnionych do korzystania z bezpłatnych i ulgowych przejazdów oraz zasad taryfowych (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego 2015.1593), zmienionej Uchwałą Nr X/189/15 Rady Miasta Szczecin z dnia 28 lipca 2015 r. (Dz. U. Woj. Zachodniopomorskiego 2015.3145), Uchwałą Nr XI/236/15 z dnia 8 września 2015 r. (Dz. U. Woj. Zachodniopomorskiego 2015.3808), Uchwałą Nr XI/237/15 z dnia 8 września 2015 r. (Dz. U. Woj. Zachodniopomorskiego 2015.3809), Uchwałą Nr XIII/296/15 z dnia 17 listopada 2015 r. (Dz. U. Woj. Zachodniopomorskiego 2015.5473), Uchwałą Nr XXII/504/16 z dnia 6 września 2016 r. (Dz. U. Woj. Zachodniopomorskiego 2016.3817), Uchwałą Nr XXII/505/16 z dnia 6 września 2016 r. (Dz. U. Woj. Zachodniopomorskiego 2016.3818), Uchwałą Nr XXXIII/898/17 z dnia 12 września 2017 r. (Dz. U. Woj. Zachodniopomorskiego 2017.4128), Uchwałą Nr XXXVI/1068/17 z dnia 19 grudnia 2017 r. (Dz. U. Woj. Zachodniopomorskiego 2018.38) wprowadza następujące zmiany:

- 1) W załączniku nr 1 pkt. 16 otrzymuje nowe brzmienie:

„Bilety miesięczne oraz bilety trzymiesięczne imienne sieciowe na wszystkie linie: dzienne, pospieszne, nocne z wyjątkiem indywidualnych dla uczniów szkół podstawowych (nie dotyczy uczniów szkół podstawowych będących mieszkańcami Gminy Miasto Szczecin) – uczestników programu „Szczecin Przyjazny Rodzinie” – 1,00 zł.”;

- 2) W załączniku nr 2 ust.1 pkt. 8 otrzymuje nowe brzmienie:

„dzieci od urodzenia do czasu rozpoczęcia nauki w szkole podstawowej, ale nie później niż do 30 września roku kalendarzowego, w którym dziecko kończy 8 lat – na podstawie dokumentu stwierdzającego wiek dziecka (np. książeczka zdrowia dziecka, dowód osobisty itp.)”;

- 3) W załączniku nr 2 ust. 1 dodaje się pkt. 25 o następującej treści:

„uczniowie szkół podstawowych zamieszkujący na terenie Gminy Miasto Szczecin, na podstawie ważnego uprawnienia do bezpłatnych przejazdów w formie spersonalizowanej Szczecińskiej Karty Aglomeracyjnej”;

- 4) W załączniku nr 3 ust. 1 pkt. 1 lit.c otrzymuje nowe brzmienie:

„uczniowie szkół podstawowych (nie dotyczy uczniów szkół podstawowych będących mieszkańcami Gminy Miasto Szczecin), klas dotychczasowych gimnazjów, gimnazjów, liceów, techników, szkół zawodowych i policealnych do ukończenia 23 roku życia, na podstawie ważnej legitymacji szkolnej wydanej według wzoru określonego przez ministra właściwego do spraw edukacji narodowej”;

5) W załączniku nr 3 ust. 1 pkt. 4 lit. d otrzymuje nowe brzmienie:

„ulga dla dzieci będących uczniami szkół podstawowych (nie dotyczy uczniów szkół podstawowych będących mieszkańcami Gminy Miasto Szczecin) określona jest zgodnie z ceną w pkt. 16 załącznika nr 1 do uchwały nr VI/78/15 Rady Miasta Szczecin z dnia 24 marca 2015r. w sprawie opłat za usługi przewozowe lokalnego transportu zbiorowego organizowanego przez Gminę Miasto Szczecin, określenia osób uprawnionych do korzystania z bezpłatnych i ulgowych przejazdów oraz zasad taryfowych.”

6) W załączniku nr 4 dodaje się ust. 21 o następującej treści:

„Uprawnienie do bezpłatnych przejazdów dla uczniów szkół podstawowych zgodnie z Uchwałą z uchwałą Nr VI/78/15 Rady Miasta Szczecin z dnia 24 marca 2015r. zał. nr 2 pkt. 25 nadawane jest na podstawie ważnej legitymacji szkolnej wydanej według wzoru określonego przez ministra właściwego do spraw edukacji narodowej, co rok na okres do 30 września roku kalendarzowego w którym osoba uprawniona uczęszcza do szkoły podstawowej.”

7) Do Uchwały Nr VI/78/15 Rady Miasta Szczecin z dnia 24 marca 2015r. dodaje się załącznik nr 5, który otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Szczecin.

§ 3. Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2018 r.

- 1) Uprawnienie do bezpłatnych przejazdów dla uczniów szkół podstawowych zamieszkujących na terenie Gminy Miasto Szczecin jest elementem wyrównania szans dla uczniów szkół podstawowych, którzy nie są beneficjentami programu Szczecin Przyjazny Rodzinie oraz polityki społecznej realizowanej przez Gminę Miasto Szczecin.
- 2) Adresatami uprawnienia zgodnie z ust. 1 niniejszego załącznika są uczniowie szkół podstawowych zamieszkujący na terenie Gminy Miasto Szczecin.
- 3) Adresatami uprawnienia do bezpłatnych przejazdów dla uczniów szkół podstawowych mogą być również dzieci zamieszkałe poza Gminą Miasto Szczecin, na terenie gmin położonych w obrębie Szczecińskiego Obszaru Metropolitalnego, w których organizatorem transportu zbiorowego jest Gmina Miasto Szczecin.
- 4) Przystąpienie gmin, o których mowa w ust. 3 nastąpi w formie i na warunkach określonych w porozumieniach.

Uzasadnienie

Niniejszym przedkładam projekt uchwały zmieniający uchwałę w sprawie opłat za usługi przewozowe lokalnego transportu zbiorowego organizowanego przez Gminę Miasto Szczecin, określenia osób uprawnionych do korzystania z bezpłatnych i ulgowych przejazdów oraz zasad taryfowych po autopoprawkach uzgodnionych w trakcie Komisji ds. Gospodarki Komunalnej, Rewitalizacji i Ochrony Środowiska w dniu 25 stycznia 2018 r.

Wiosną 2016 roku Rada Miasta Szczecin stanęła przed głosowaniem projektu obywatelskiego zwalniającego z opłat za przewozy środkami publicznego transportu zbiorowego dzieci do lat 13. Wtedy projekt po wezwaniu Prezydenta Miasta, „aby nie przyjmować proponowanego projektu uchwały, tylko usiąść wspólnie i przeanalizować aktualny system taryfowy tak, żeby zmiany wprowadzić już od nowego roku szkolnego” (Protokół Nr XVIII/16 z sesji Rady Miasta Szczecin odbytej w dniu 19 kwietnia 2016 r. w sali obrad Rady (Szczecin, pl. Armii Krajowej 1) w głosowaniu został odrzucony.

W międzyczasie w dwóch największych polskich miastach wprowadzono z powodzeniem podobne rozwiązania. Zarówno w Warszawie, jak i Krakowie, ale także w Poznaniu, w którym nie zdecydowano się ostatecznie na przyjęcie takiej formy udogodnienia dla młodych pasażerów, szacunkowy koszt związany z ewentualną utratą wpływów określany był na przedział od 0,98 do 1,59 procenta całości wpływów z tytułu sprzedaży biletów. Za 10 miesięcy 2017 roku wykonanie budżetu w zakresie wpływów z biletów komunikacji miejskiej wyniosło 72.710.260 złotych. Gdyby przyjąć podobne szacunki jak w wymienionych miastach, ewentualna utrata wpływów z tytułu sprzedaży biletów wyniosłaby między 850 a 1.390 tys. złotych, przy czym w Szczecinie funkcjonuje obecnie tani bilet szkolny dla dzieci z rodzin posiadających co najmniej dwojkę dzieci. Według danych GUS z roku 2011 w województwie zachodniopomorskim struktura rodzin z dziećmi do lat 24 na utrzymaniu według liczby dzieci pozostających na utrzymaniu przedstawia się następująco:

- rodziny z 1 dzieckiem: 57,5 procent,
- rodziny z 2 dzieci: 33,0 procent,
- rodziny z 3 dzieci i więcej: 9,6 procent (liczby się nie sumują do 100 procent ze względu na zaokrąglenia).

Gdyby przyjąć podobny rozkład dla Szczecina, można by przyjąć, że około 35 procent dzieci wychowuje się dzisiaj w rodzinach z 1 dzieckiem, a zatem dzieci z pozostałych rodzin objęte są obecnym systemem zniżek, zatem oczekiwana utrata wpływów oscylowałaby wokół kwoty między 300 a 490 tys. złotych.

Jednocześnie, zgodnie z informacjami przekazanymi w opinii do projektu uchwały przez jednostki podległe Prezydentowi miasta, można przyjąć, iż wskazane powyżej koszty wprowadzenia zaproponowanych rozwiązań, oparte o wstępne analizy wpływów do Budżetu Miasta z tytułu opłat za przejazdy komunikacją miejską w 2017 r., można oszacować na poziomie wyższym i zmniejszenie wpływów do budżetu miasta w skali roku definiować w przedziale wartości od 3,5 do 4,5 mln złotych.

Żaden szacunek, niezależnie od przyjętej metodologii, nie da ostatecznej odpowiedzi na pytanie ile zmiany będą faktycznie kosztowały. Ta ostateczna wartość jest składową wielu czynników i bardzo zależy od faktycznego skorzystania przez dzieci i młodzież do lat 16 z zaproponowanych rozwiązań

Dodatkowo warto odnotować, że w Krakowie po wprowadzeniu darmowych przejazdów dzieci ilość sprzedanych biletów wzrosła, co związane z tym, że bilety zaczęli kupować rodzice odwożący dzieci do szkoły. Podobny efekt można by uzyskać w Szczecinie.

Przewodniczący Klubu Radnych PiS w RM Szczecin

Marek Duklanowski