

**UCHWAŁA NR .....**  
**RADY MIASTA SZCZECIN**  
**z dnia ..... 2022 r.**

**w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych**

Na podstawie art. 40 ust. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1693, 1768, 1783, 2185) oraz art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079, 1561) **Rada Miasta Szczecin uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Uchwała określa stawki opłat za zajęcie 1 m<sup>2</sup> pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, dotyczące:

- 1) prowadzenia robót w pasie drogowym;
- 2) umieszczania w pasie drogowym liniowych urządzeń obcych;
- 3) umieszczania w pasie drogowym urządzeń obcych innych niż wymienione w pkt 2 oraz reklam;
- 4) zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w pkt 1 - 3.

**§ 2. 1.** Ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia 1 m<sup>2</sup> pasa drogowego w celu prowadzenia robót w pasie drogowym, z zastrzeżeniem ust. 2:

- 1) jezdnia drogi krajowej i wojewódzkiej:
  - a) przy zajęciu do 20% szerokości - 3,00 zł;
  - b) przy zajęciu powyżej 20% do 50% szerokości - 6,00 zł;
  - c) przy zajęciu powyżej 50% do 100% szerokości - 10,00 zł;
  - d) chodników, ciągów pieszych, pieszojezdnych, pasów dzielących, ścieżek rowerowych, placów w ciągach dróg, zatok oraz parkingów i zjazdów - 3,00 zł;
  - e) pozostałych elementów pasa drogowego - 1,80 zł;
- 2) jezdnia drogi powiatowej i gminnej:
  - a) przy zajęciu do 20% szerokości - 2,40 zł;
  - b) przy zajęciu powyżej 20% do 50% szerokości - 5,00 zł;
  - c) przy zajęciu powyżej 50% do 100% szerokości - 8,00 zł;
  - d) chodników, ciągów pieszych, pieszojezdnych, pasów dzielących, ścieżek rowerowych, placów w ciągach dróg, zatok oraz parkingów i zjazdów - 2,40 zł;
  - e) pozostałych elementów pasa drogowego - 1,20 zł.

2. Ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia 1 m<sup>2</sup> pasa drogowego w celu prowadzenia robót w pasie drogowym w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej:

- 1) dla drogi krajowej i wojewódzkiej - 0,20 zł;
- 2) dla drogi powiatowej i gminnej - 0,20 zł.

**§ 3. 1.** Ustala się następujące stawki opłat za zajęcie 1 m<sup>2</sup> pasa drogowego przez rzut poziomy liniowego urządzenia obcego, pobierane za każdy rok umieszczenia liniowego urządzenia obcego w pasie drogowym, z zastrzeżeniem ust. 3:

- 1) dla drogi krajowej i wojewódzkiej - 90,00 zł;
- 2) dla drogi powiatowej i gminnej - 60,00 zł.

2. Ustala się następujące stawki opłat za zajęcie 1 m<sup>2</sup> pasa drogowego przez rzut poziomy liniowego urządzenia obcego, pobierane za każdy rok umieszczenia liniowego urządzenia obcego na drogowym obiekcie inżynierskim, z zastrzeżeniem ust. 3:

- 1) dla drogi krajowej i wojewódzkiej - 200,00 zł;
- 2) dla drogi powiatowej i gminnej - 200,00 zł.

3. Ustala się następujące stawki opłat za zajęcie 1 m<sup>2</sup> pasa drogowego przez rzut poziomy liniowego urządzenia obcego w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej, pobierane za każdy rok umieszczenia liniowego urządzenia obcego w pasie drogowym lub na drogowym obiekcie inżynierskim:

- 1) dla drogi krajowej i wojewódzkiej - 20,00 zł;
- 2) dla drogi powiatowej i gminnej - 20,00 zł.

**§ 4. 1.** Ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia pasa drogowego za 1 m<sup>2</sup> powierzchni pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy urządzenia obcego innego niż wymienione w § 3 z zastrzeżeniem ust. 2, 3, 4:

- 1) drogi krajowej - 1,60 zł;
- 2) drogi wojewódzkiej - 1,00 zł;
- 3) drogi powiatowej - 0,60 zł;
- 4) drogi gminnej - 0,40 zł.

2. Za każdy dzień zajęcia pasa drogowego za 1 m<sup>2</sup> powierzchni pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy urządzenia obcego służącego do garażowania pojazdów samochodowych, ustala się stawki opłat w wysokości 50% stawek określonych zgodnie z ust. 1.

3. Za każdy dzień zajęcia pasa drogowego za 1 m<sup>2</sup> powierzchni pasa drogowego zajętego pod nadwieszenia w postaci balkonów, gzymsów, schodów, witryn, zadaszeń w budynkach mieszkalnych oraz za pozostawienie w pasie drogowym elementów docieplenia elewacji budynku ustala się stawkę w wysokości 0,02 zł.

4. Do urządzeń obcych stanowiących ogródki gastronomiczne, rokrocznie w okresie od 01 stycznia do 31 marca oraz w okresie od 01 listopada do 31 grudnia ustala się stawki w wysokości 10% stawek podstawowych określonych zgodnie z ust. 1.

**§ 5. 1.** Ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia pasa drogowego za 1 m<sup>2</sup> powierzchni reklamy zlokalizowanej w pasie drogowym, z zastrzeżeniem ust. 2, 3:

- 1) drogi krajowej - 3,70 zł;
- 2) drogi wojewódzkiej - 2,60 zł;
- 3) drogi powiatowej - 2,00 zł;
- 4) drogi gminnej - 1,50 zł.

2. Ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia pasa drogowego za 1 m<sup>2</sup> powierzchni reklamy zlokalizowanej na wiacie przystankowej komunikacji miejskiej, zrealizowanej przez podmiot nie pełniący funkcji zarządcy drogi:

- 1) na drodze krajowej i wojewódzkiej 0,30 zł;
- 2) na drodze powiatowej i gminnej - 0,25 zł.

3. Ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia pasa drogowego za 1 m<sup>2</sup> powierzchni reklamy zlokalizowanej w pasie drogowym, o powierzchni nie przekraczającej 1 m<sup>2</sup> umieszczonej nad lub na obiekcie, w którym prowadzona jest działalność gospodarcza, zawierającej wyłącznie informacje o prowadzonej przez przedsiębiorcę własnej działalności gospodarczej:

- 1) drogi krajowej - 1,00 zł;
- 2) drogi wojewódzkiej - 0,90 zł;
- 3) drogi powiatowej - 0,70 zł;
- 4) drogi gminnej - 0,50 zł.

§ 6. 1. Ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia 1 m<sup>2</sup> pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w § 2, 3, 4, 5, z zastrzeżeniem ust. 4, 5, 6, 7:

- 1) jezdnia drogi krajowej i wojewódzkiej:
  - a) przy zajęciu do 20% szerokości - 1,70 zł;
  - b) przy zajęciu powyżej 20% do 50% szerokości - 3,40 zł;
  - c) przy zajęciu powyżej 50% do 100% szerokości - 6,70 zł;
- 2) jezdnia drogi powiatowej i gminnej:
  - a) przy zajęciu do 20% szerokości - 1,40 zł;
  - b) przy zajęciu powyżej 20% do 50% szerokości - 2,90 zł;
  - c) przy zajęciu powyżej 50% do 100% szerokości - 5,00 zł.

2. Stawki określone w ust. 1 pkt. 1 lit. a, ust. 1 pkt. 2 lit. a, stosuje się także do torowisk, chodników, placów, zatok postojowych i autobusowych, ścieżek rowerowych i ciągów pieszych.

3. Dla pozostałych elementów pasa drogowego nie wymienionych w ust. 1 i 2 ustala się stawkę za każdy dzień zajęcia 1 m<sup>2</sup> pasa drogowego w wysokości 10% stawek określonych zgodnie z ust. 2.

4. Ustala się stawki opłat za każdy dzień zajęcia 1 m<sup>2</sup> pasa drogowego w celu ustawienia pojemnika, z zastrzeżeniem ust. 5:

- 1) dla drogi krajowej i wojewódzkiej:
  - a) jezdnia - 7,00 zł;
  - b) pozostałe elementy pasa drogowego - 5,00 zł;
- 2) dla drogi powiatowej i gminnej:
  - a) jezdnia - 6,00 zł;
  - b) pozostałe elementy pasa drogowego - 4,00 zł.

5. Ustala się stawki opłat za każdy dzień zajęcia 1 m<sup>2</sup> pasa drogowego w celu ustawienia pojemnika przeznaczonego do selektywnego zbierania odpadów szkła, papieru, tworzyw sztucznych, metalu, opakowań wielomateriałowych wykonanego zgodnie z normą PN-EN 840 o pojemności 80 do 5000 l oraz pojemniki biodegradowalne zgodnie z normą EN 13432 w wysokości 0,01 zł.

6. Ustala się stawkę opłaty za każdy dzień zajęcia 1 m<sup>2</sup> pasa drogowego na prawach wyłączności pod zieleń ozdobną w wysokości 0,02 zł.

7. Rokrocznie w okresie od 01 stycznia do 31 marca oraz w okresie od 01 listopada do 31 grudnia, za każdy dzień zajęcia 1 m<sup>2</sup> powierzchni pasa drogowego, o którym mowa w ust. 1 i 2, na prawach wyłączności pod ogródki gastronomiczne niebędące urządzeniem obcym niezwiązanym funkcjonalnie z drogą lub ruchem drogowym, ustala się stawki opłat w wysokości 10% stawek określonych zgodnie z ust. 1.

**§ 7.** Uchyla się uchwałę nr XXVIII/567/04 Rady Miasta Szczecin z dnia 8 listopada 2004 r. w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopom. z 2004 r. Nr 85 poz. 1592, z 2005 r. Nr 60, poz. 1342, z 2006 r. Nr 42, poz. 754, z 2009 r. Nr 8, poz. 301, z 2010 r. Nr 18, poz. 354, z 2013 r. poz. 2396, 2546, z 2015 r. poz. 3142, 4461, z 2020 r. poz. 1270, 2682, 4686, z 2021 r. poz. 962, 5682, 5992, z 2022 r. poz. 374, 2501, 3125).

**§ 8.** Do spraw wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej uchwały ostateczną decyzją administracyjną stosuje się przepisy uchwały, o której mowa w § 7.

**§ 9.** Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta.

**§ 10.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

## UZASADNIENIE

Przedmiot uchwały stanowi ustalenie - stosownie do upoważnienia zawartego w art. 40 ust. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1693 ze zm., dalej zwana "u.d.p.") - stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych w granicach Gminy Miasto Szczecin, w sposób uwzględniający wprowadzone w dniu 21 września 2022 r. zmiany w regulacji u.d.p., na podstawie art. 3 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz 1768), jak również w ramach realizacji wynikającego z art. 29 tej ustawy obowiązku organów jednostek samorządu terytorialnego dostosowania w zakresie powyższych zmian uchwał wydanych na podstawie art. 70 ust. 8 u.d.p. w oznaczonym terminie.

W aspekcie wskazanych zmian u.d.p., przedkładany projekt uchwały nie tylko uwzględnia treść regulacji art. 40 ust. 8 u.d.p., ale także dostosowuje treść aktu prawa miejscowego do aktualnego brzmienia ustawy o drogach publicznych, w tym w szczególności w zakresie zasad udzielania zezwoleń oraz zasad ustalania wysokości opłat z tytułu zajęcia pasa drogowego, jak też nowych lub zmienionych definicji ustawowych, istotnie modyfikujących treść oraz istotę poszczególnych instytucji prawnych.

Zakres oraz charakter zmian wprowadzonych w ustawie o drogach publicznych, jak również wspomniany wyżej wymóg uwzględnienia ich w treści uchwały uzasadnia uchylenie poprzednio obowiązującej uchwały nr XXVIII/567/04 Rady Miasta Szczecin z dnia 8 listopada 2004 r. w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego oraz zastąpienie jej nową - opracowaną od podstaw - regulacją, uwzględniającą jednocześnie konieczność wprowadzenia przepisów przejściowych.

Stosownie do uregulowań art. 40 ust. 8 w związku z ust. 1, 2, 3 - 6 u.d.p. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala dla dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego, wysokość stawek opłaty za zajęcie 1 m<sup>2</sup> pasa drogowego.

Przepis art. 40 ust. 8 u.d.p. stanowi ponadto, że stawki opłat, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 10 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5 nie może przekroczyć 200 zł, z tym, że w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 0,20 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa ust. 5, nie może przekroczyć 20 zł.

Ustawodawca w art. 40 ust. 9 u.d.p. zastrzegł jednocześnie, że przy ustalaniu stawek, o których mowa w art. 40 ust. 8 u.d.p., należy uwzględnić:

- 1) kategorię drogi, której pas drogowy zostaje zajęty;
- 2) rodzaj elementu zajętego pasa drogowego;
- 3) procentową wielkość zajmowanej szerokości jezdni;
- 4) rodzaj zajęcia pasa drogowego;
- 5) rodzaj urządzenia lub obiektu budowlanego umieszczonego w pasie drogowym.

Nadmienić należy również, że w określonych w art. 40 ust. 12 u.d.p. przypadkach nieuprawnionego zajęcia pasa drogowego zarządca drogi zobligowany jest do wymierzenia kary pieniężnej w wysokości 10-krotności opłaty za zajęcie pasa drogowego.

W aspekcie przywołanych powyżej - wyznaczonych przez ustawodawcę – maksymalnych stawek opłat w zakresie poszczególnych rodzajów zajęcia pasa drogowego drogi publicznej, kryteriów uzasadniających i pozwalających na różnicowanie stawek tego rodzaju opłat, jak również zakreślonego sposobu ustalania wysokości kar pieniężnych za nieuprawnione zajęcie pasa drogowego, skorelowanego z wysokością opłaty za tego rodzaju zajęcie, zaznaczenia wymaga, że środki pieniężne przekazywane do budżetów jednostek samorządu terytorialnego z tytułu wyróżnionych opłat i kar służyć muszą finansowaniu zadań zarządców dróg, określonych w art. 20 u.d.p.

W zakresie wspomnianych zadań zarządcy drogi – w ramach których mieści się także budowa i przebudowa dróg – na szczególną uwagę zasługują zadania mające na celu zapewnienie bezpieczeństwa użytkowników ruchu, obejmujące m.in. ochronę i utrzymanie dróg, w tym ich remonty. Ochrona drogi obejmuje wykonywanie robót konserwacyjnych, porządkowych i innych zmierzających do zwiększenia bezpieczeństwa i wygody ruchu (art. 40 pkt 20 u.d.p.). Ochrona drogi natomiast m.in. mieści w sobie działania mające na celu niedopuszczenie do przedwczesnego zniszczenia drogi, niewłaściwego jej użytkowania oraz pogorszenia warunków bezpieczeństwa ruchu. Z uwagi na powyższe ustawodawca wprowadził generalny zakaz dokonywania w pasie drogowym czynności, które mogłyby powodować niszczenie lub uszkodzenie drogi i jej urządzeń albo zmniejszenie jej trwałości oraz zagrażać

bezpieczeństwu ruchu drogowego. Zezwolenia na zajęcie pasa drogowego, wydawane w określonych prawem przypadkach, mają stanowić w tym względzie wyjątek podlegający opłacie.

Wysokość opłat za zajęcie pasa drogowego powinna być zatem ustalona w wysokości, która pozwoli zarządcy drogi w szczególności na realizację zadań służących zapewnieniu bezpieczeństwa ruchu drogowego, w tym uwzględnienie okoliczności, że zajęcie pasa stanowić powinno wyjątek od generalnego zakazu. Powyższe oznacza, że wysokość stawek opłat za zajęcie pasa drogowego powinna implikować ocenę zasadności zajęcia pasa drogowego, w tym również czasu i powierzchni takiego zajęcia, ograniczając do niezbędnego minimum w pasie drogowym czynności podejmowane w celach niezwiązanych z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg.

Wysokość opłat – determinując jednocześnie wysokość kar – powinna służyć także dyscyplinowaniu otrzymujących zezwolenie w zakresie przestrzegania obowiązujących przepisów, a nade wszystko odwozić od ewentualnego zamiaru naruszeń tych przepisów. W konsekwencji wysokość opłat za zajęcie pasa drogowego nie powinna stanowić podstawy dla swoistej oceny opłacalności dla zajmowania gruntów stanowiących pas drogowy drogi publicznej względem powierzchni komercyjnych.

Podkreślenia wymaga również, że zaproponowana wysokość stawek uwzględnia zwiększenie kosztów realizacji zadań publicznych przypisanych zarządcy drogi. Jednocześnie, proponowana wysokość stawek nadal kształtowałyby się poniżej zakreślonych przez ustawodawcę stawek maksymalnych.

Podsumowując, przedstawione uwarunkowania przemawiają za wyeliminowaniem z obrotu prawnego dotychczas obowiązującej uchwały nr XXVIII/567/04 Rady Miasta Szczecin z dnia 8 listopada 2004 r. w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego i uzasadniają podjęcie nowej uchwały w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych w przedłożonym brzmieniu.