

Projekt

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA SZCZECIN
z dnia 2024 r.

w sprawie ustalenia na rok 2025 opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg na parkingach strzeżonych oraz kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia, a następnie odstąpienia od usunięcia pojazdu

Na podstawie art. 12 pkt 11 i art. 92 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107), art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1251), **Rada Miasta Szczecin uchwala, co następuje:**

§ 1. Ustala się wysokość stawek opłat za czynności związane z usuwaniem pojazdów z dróg i przechowywaniem tych pojazdów na parkingach strzeżonych zgodnie z załącznikiem nr 1 do uchwały.

§ 2. Ustala się wysokość kosztów związanych z wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu, a następnie odstąpienia od jego usunięcia, w brzmieniu określonym w załączniku nr 2 do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Szczecin.

§ 4. Traci moc Uchwała nr LIV/1511/23 Rady Miasta Szczecin z dnia 07 listopada 2023 r. w sprawie ustalenia na rok 2024 opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg na parkingach strzeżonych oraz kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia, a następnie odstąpienia od usunięcia pojazdu.

§ 5. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 roku.

Załącznik Nr 1 do uchwały Nr

Rady Miasta Szczecin

z dnia.....2024 r.

Oplaty za usunięcie i przechowywanie pojazdu

Lp.	Rodzaj pojazdu	Kwota	
		za usunięcie	za każdą rozpoczętą dobę przechowywania
1	Rower, motorower, hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	171 pln	33 pln
2	Motocykl	333 pln	45 pln
3	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	716 pln	62 pln
4	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	895 pln	82 pln
5	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	1 264 pln	116 pln
6	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1 862 pln	205 pln
7	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	2 265 pln	298 pln

Załącznik Nr 2 do uchwały Nr
Rady Miasta Szczecin
z dnia.....2024 r.

**Koszty związane z wydaniem dyspozycji usunięcia i ustania przyczyn usunięcia pojazdu
wynoszą (art. 130a ust. 2a)**

Lp.	Rodzaj pojazdu	Kwota
1	Rower, motorower, hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	111 pln
2	Motocykl	216 pln
3	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	465 pln
4	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	582 pln
5	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	822 pln
6	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1210 pln
7	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1472 pln

UZASADNIENIE

Usuwanie pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego jest zadaniem własnym powiatu. Starosta realizuje te zadania przy pomocy powiatowych jednostek organizacyjnych lub powierza ich wykonywanie zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych. Uchwałą Rady Miasta Szczecin realizację przedmiotowego zadania powierzono Zarządowi Dróg i Transportu Miejskiego.

Zgodnie z art. 130a ust. 6 oraz 6e ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym Rada Powiatu ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat za usuwanie i przechowywanie usuniętych pojazdów oraz wysokość kosztów odstąpienia od usunięcia, które stanowią dochód własny powiatu. Maksymalne stawki opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów ulegają corocznie zmianie na następny rok kalendarzowy i są ogłaszane przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w drodze obwieszczenia w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski".

Obwieszczeniem z dnia 29 lipca 2024 roku Minister Finansów ogłosił maksymalne stawki opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów na rok 2025 (M.P. poz. 718), jednocześnie podwyższając maksymalną wartość wysokości stawek w stosunku do roku ubiegłego w sposób następujący:

Lp.	Rodzaj pojazdu	usunięcie			przechowywanie		
		rok 2024	rok 2025	wzrost %	rok 2024	rok 2025	wzrost %
1	Rower, motorower hulajnoga	166 zł	171 zł	3,01 %	32 zł	33	3,13 %
2	Motocykl	324 zł	333 zł	2,78 %	43 zł	45	4,65 %
3	Pojazd o DMC do 3,5 t	697 zł	716 zł	2,73 %	60 zł	62	3,33 %
4	Pojazd o DMC od 3,5 t do 7,5 t	871 zł	895 zł	2,76 %	79 zł	82	3,80 %
5	Pojazd o DMC od 7,5 t do 16 t	1 230 zł	1 264 zł	2,76 %	112 zł	116	3,57 %
6	Pojazd o DMC powyżej 16 t	1 813 zł	1 862 zł	2,70 %	199 zł	205	3,02 %
7	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	2 205 zł	2 265 zł	2,72 %	290 zł	298	2,76 %

Z uwagi na wyroki sądów w zakresie zgodności z prawem uchwał Rad Powiatów w odniesieniu do zapisów art. 130a ust. 6 ustawy Prawo o Ruchu Drogowym określające, iż przesłankami którymi powinien się kierować Uchwałodawca, są wyłącznie konieczność sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania pojazdów z dróg i przechowywania tych pojazdów na parkingach strzeżonych oraz kosztami usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu, dalsza analiza obejmie wskazane wartości.

Koszt usługi usuwania pojazdów i ochrony parkingu jaki poniosła Gmina Miasto Szczecin w latach 2018 – 2023 wyniósł odpowiednio: rok 2018 – 717 928,15 zł; rok 2019 – 870 724,00 zł; rok 2020 – 1 046 915,92 zł; rok 2021 – 1 044 274,40 zł; rok 2022 – 1 136 286,39 zł; rok 2023 – 1 053 492,20 zł.

W 2024 r. (do końca sierpnia 2024 r.) na parking strzeżony zostało odholowanych 912 pojazdów. W tym samym okresie roku 2023 odholowano 874 pojazdów. Liczba pojazdów przechowywanych na parkingu jest zbliżona do poziomu ok. 320 szt.

W roku 2023 wydanych zostało 1370 dyspozycji usunięcia pojazdów. Biorąc pod uwagę średniomiesięczną liczbę wydanych dyspozycji usunięcia pojazdów w okresie od 01.01.2023 r. do 31.08.2023 r. (~114 dyspozycji/miesiąc) prognozowana liczba dyspozycji wydanych w 2024 roku będzie kształtować się na tym samym poziomie co w roku 2023. Biorąc pod uwagę wzrost cen należy przyjąć, że wydatki na wykonanie zadania w roku 2024 będą wyższe niż poniesione w roku 2023.

Warto zwrócić także uwagę, iż w następstwie przeprowadzonych corocznie zamówień publicznych ZDITM zawierał z podmiotami zewnętrznymi umowy, na podstawie których za usługę odholowania jednego pojazdu o DMC do 3,5 tony w 2018 roku wypłacał kwotę 245 zł, w 2019 roku była to kwota 360 zł, w 2020 roku - 400 zł i 480 zł. W roku 2021 koszt usunięcia jednego pojazdu jaki ponosiła GMS wynosił 480 zł, w roku 2022 wyniósł 500 zł, a w roku 2023 jest to już 570 zł, w roku 2024 to już 650 zł. Z uwagi na wzrost płacy minimalnej, inflację czy prognozowany wzrost cen nośników energii, należy przyjąć, iż w roku 2025 koszt usługi odholowania jednego pojazdu będzie jeszcze wyższy.

Gmina Miasto Szczecin w latach 2018 – 2021 utrzymywała stawki za odholowanie pojazdów na tym samym poziomie. Ze względu na fakt, iż wysokość wpływów z tytułu realizacji zadania pozwalała na pokrycie jedynie około 37% kosztów ponoszonych przez Gminę Miasto Szczecin, w roku 2022 stawki za usunięcie pojazdów zostały podwyższone średnio o 7% tym samym uzyskane wpływy pozwoliły na pokrycie około 42% kosztów poniesionych przez Gminę Miasto Szczecin. Pomimo podniesienia stawek za usunięcie pojazdów w 2023 roku średnio o 17% w stosunku do roku 2022, uzyskane wpływy pozwoliły na pokrycie około 45% kosztów poniesionych przez Gminę Miasto Szczecin.

W roku 2024 w celu zminimalizowania strat wynikających z realizacji zadania, stawki za odholowanie pojazdów zostały ustalone na poziomie stawek maksymalnych (w przypadku pojazdów o DMC do 3,5 tony stawka wynosi 697 zł, natomiast koszt jaki ponosi Gmina to 650 zł). Pomimo zwiększenia wysokości stawek oraz mając na względzie globalny wzrost cen oraz analizy wydatków i wpływów za 8 miesięcy 2024 roku, szacuje się, że wpływy pokryją około 55% poniesionych przez Gminę Miasto Szczecin kosztów.

Wzrost kosztów obsługi zadania wynika między innymi z wzrostu płacy minimalnej, który zwiększa wysokość kosztów ponoszonych przez pracodawców, co przekłada się bezpośrednio na wysokość opłat w sferze usługowej. W tej sytuacji warto podkreślić, iż wzrost wysokości płacy minimalnej w latach 2019 - 2022 wynosił odpowiednio: rok 2019 - 7,14%; rok 2020 – 15,5%; rok 2021 – 7,7%; rok 2022 – 7,5%, rok 2023 – 7,5%, rok 2024 – 19% w stosunku do roku poprzedniego. Zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 12 września 2024 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2025 r. nastąpi kolejny wzrost płacy minimalnej. Od 01.01.2025 r. płaca minimalna wzrośnie do kwoty 4666 zł, co oznacza wzrost o 8,5% w stosunku do roku poprzedniego.

Ponadto nowelizacja ustawy Prawo zamówień publicznych nakłada na Zamawiającego obowiązek dopilnowania aby pracownicy Wykonawcy zostali zatrudnieni na umowę o pracę, w efekcie czego nastąpił wzrost kosztów związanych z utrzymaniem pracowników. Firmy ochroniarskie to branża, która w znacznym stopniu odczuła skutki wprowadzenia nowych przepisów, w następstwie których wzrosły koszty ponoszone przez pracodawców, co przekłada się bezpośrednio na wzrost kosztów utrzymania ochrony parkingu strzeżonego a tym samym na wzrost kosztów obsługi zadania. Z uwagi na dalszy wzrost płacy minimalnej w 2025 roku, inflację czy wzrost cen nośników energii, należy przyjąć wzrost kosztów związanych z ochroną parkingu do poziomu ok. 600 tys. zł.

Wzrost płacy minimalnej ma także znaczny wpływ na wysokość ofert składanych w przetargach publicznych Gminy Miasto Szczecin na usługi holowania pojazdów. W roku 2019 zaproponowany przez wykonawcę koszt usługi holowania jednego pojazdu wzrósł o 49% w stosunku do roku poprzedniego. W kolejnych latach obserwujemy dalszy wzrost wartości usługi holowania pojazdów tj. 9,3% w roku 2020,

20% w roku 2021, 4,2% w roku 2022, 14% w roku 2023 oraz 14% w roku 2024 w stosunku do ceny obowiązującej w roku poprzednim. Coroczna waloryzacja stawki minimalnej wynagrodzenia nie rokuje w przyszłości obniżenia kosztów tylko wskazuje na ich stały wzrost.

Proponowane w omawianej uchwale kwoty za odholowanie pojazdów obejmują również inne koszty ponoszone przez Gminę Miasto Szczecin (np. koszty zapewnienia całodobowej ochrony parkingu strzeżonego, wydatki na energię elektryczną a także wydatki związane z utrzymaniem parkingu), które są w tym wypadku nierozdzielnie związane z obowiązkiem realizacji zadania i zapewnienia wymaganego standardu działań.

Analizując sytuację samorządów w kraju należy zauważyć, iż powiaty przyjmują mechanizm finansowy urealnijając cenę usługi holowania przez podmiot zewnętrzny z wysokością stawki opłaty określoną w uchwale Rady Miasta. Sytuacja ta jednakże występuje w przypadkach kiedy Powiat nie posiada własnych zasobów takich jak administrowany parking dla pojazdów odholowanych z drogi oraz związaną z tym konieczność zapewnienia kwalifikowanych pracowników ochrony, dostępności patroli interwencyjnych z wymogiem interwencji w określonym czasie, obsługi zadania o każdej porze a w czasie trwania imprez miejskich zwiększenia składu liczebnego załogi w celu zapewnienia sprawnej obsługi.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż na terenie miasta nie ma firmy dysponującej parkingiem na ok. 400 pojazdów. Warto zaznaczyć, iż w przypadkach innych miast jedynym kosztem jest cena usługi wybranych w przetargu publicznym firm realizujących kompleksowo zadanie dla Powiatów. W przypadku Gminy Miasto Szczecin, Zarząd Dróg i Transportu Miejskiego administruje parkingiem dla pojazdów odholowanych z drogi, dlatego też ponosi koszty niezbędne do realizacji zadania i zapewnienia standardów wymaganych dla parkingu strzeżonego. Istotne jest zapewnienie profesjonalnej całodobowej ochrony parkingu i utrzymanie odpowiednich parametrów technicznych całodobowego parkingu strzeżonego wraz z gwarancją przyjęcia oraz wydania pojazdu o każdej porze.

Usuwanie pojazdów z dróg i ich przechowywanie nie jest zadaniem komercyjnym lecz obowiązkiem Powiatu w myśl ustawy Prawo o ruchu drogowym. Pojazdy usuwa się niezwłocznie na zlecenie uprawnionych do tego podmiotów tj. Policji, Straży Granicznej, Inspekcji Transportu Drogowego czy też Straży Miejskiej, bez zgody właściciela, bez gwarancji uzyskania zapłaty za jego usunięcie i przechowanie. Stąd też przy określaniu wysokości opłat, z uwagi na odmienny charakter działań, stawki komercyjne obowiązujące na terenie danego powiatu nie są w pełnym zakresie miarodajne dla ustalenia jednostkowych kosztów odholowania pojazdu w trybie ustawy por. Przeprowadzono analizę w wyniku której uzyskano informację, iż koszt usługi holowania pojazdu o DMC do 3,5 tony w przypadku swobodnego do niego dostępu jest od 30 do 50% niższy niż w sytuacjach w których Gmina Miasto Szczecin zobowiązana jest podjąć działania. Na wzrost ceny usługi wpływ ma odmienna specyfika realizacji zadania. Wykonawca realizując zadanie zobowiązany jest posiadać w stałej gotowości park maszynowy zapewniający całodobową realizację zadania i sprawne odholowanie pojazdów. Specyfika tego zadania wymusza więc posiadanie wysokospecjalistycznych pojazdów, a także przeszkoloną załogę o dużym doświadczeniu podejmowania pojazdów (np. w przypadku pojazdu wyposażonego w automatyczną skrzynię biegów czy stały napęd na cztery koła). Wybrana do realizacji zadania dla Gminy Miasto Szczecin w przetargu publicznym firma holująca pojazdy jest zobowiązana posiadać pełen zasób specjalistycznego sprzętu do usuwania pojazdów zarówno z uwagi na zakres tonażu od hulajnóg elektrycznych czy motocykli aż do zestawu pojazdów o DMC powyżej 16 ton, jak również posiadać narzędzia niezbędne do załadunku pojazdu bez obecności właściciela. Usługa ta jest na tyle specjalistyczna, że firmy niejednokrotnie samodzielnie nie posiadają pełnego zakresu wymaganej floty oraz niezbędnych narzędzi i aby sprostać wymogom zamawiającego zawierają umowy z innymi podmiotami na wynajem brakujących elementów floty np. naczepy niskopodłogowej, co dodatkowo wpływa na wysokość ponoszonych przez Gminę Miasto Szczecin kosztów.

Wobec wzrostu płacy minimalnej, prognozowanie rzeczywistych kosztów realizacji zadania jest dalece problematyczne. Biorąc pod uwagę rosnące koszty realizacji zadania, uwzględniając także ceny usług na terenie powiatu oraz fakt braku możliwości ustalenia na przyszłość rzeczywistej ogólnej liczby wydanych dyspozycji usunięcia pojazdów określonego rodzaju, ustalając koszt jednostkowej dyspozycji usunięcia pojazdu zasadne byłoby przyjęcie stawki maksymalnej.

Reasumując zasada kalkulacji stawki z uwzględnieniem przesłanki sprawnej realizacji zadania, została przez ustawodawcę pozostawiona swobodnemu uznaniu rady, która działa w warunkach znajomości

specyfiki miasta, warunków technicznych możliwości realizacji zadania oraz zna przychody i koszty realizacji zadania.

Mając na uwadze przedstawioną argumentację wzrost wysokości stawek za holowanie na 2025 rok, jest w pełni uzasadniony.