

**Projekt**

z dnia .....Zatwierdzony przez  
.....

**UCHWAŁA NR .....**

**RADY MIASTA SZCZECIN**

z dnia ..... 2019 r.

**w sprawie ustalenia na rok 2020 opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg na parkingach strzeżonych oraz kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia, a następnie odstąpienia od usunięcia pojazdu**

Na podstawie art. 12 pkt. 11 i art. 92 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511, 1571, 1815), art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1990, 2244, 2322, z 2019 r. poz. 53, 60, 730, 752, 870, 1123, 1180, 1466, 1501, 1556, 1579 i 1818)

**Rada Miasta Szczecin uchwala , co następuje:**

§ 1. Ustala się wysokość stawek opłat za czynności związane z usuwaniem pojazdów z dróg i przechowywaniem tych pojazdów na parkingach strzeżonych zgodnie z załącznikiem nr 1 do uchwały.

§ 2. Ustala się wysokość kosztów związanych z wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu, a następnie odstąpienia od jego usunięcia, w brzmieniu określonym w załączniku nr 2 do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Szczecin.

§ 4. Traci moc uchwała nr XLV/1326/18 Rady Miasta Szczecin z dnia 30 października 2018 roku w sprawie ustalenia na rok 2019 opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg na parkingach strzeżonych oraz kosztów związanych z wydaniem dyspozycji usunięcia, a następnie odstąpienia od usunięcia pojazdu.

§ 5. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 roku.

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr .....

Rady Miasta Szczecin

z dnia.....2019 r.

Opłaty za usunięcie i przechowywanie pojazdu

Lp.	Rodzaj pojazdu	Kwota	
		za usunięcie	za każdą rozpoczętą dobę
1	Rower lub motorower	113 pln	20 pln
2	Motocykl	223 pln	27 pln
3	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	486 pln	40 pln
4	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej od 3,5 t do 7,5t	606 pln	52 pln
5	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej od 7,5t do 16t	857 pln	75 pln
6	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej pow. 16t	1 263 pln	136 pln
7	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1 537 pln	200 pln

Załącznik Nr 2 do Uchwały Nr .....

Rady Miasta Szczecin

z dnia.....2019 r.

Koszty związane z wydaniem dyspozycji usunięcia i ustania przyczyn usunięcia pojazdu

wynoszą (art. 130a ust. 2a):

Lp.	Rodzaj pojazdu	Kwota
1	Rower lub motorower	73 pln
2	Motocykl	145 pln
3	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	316 pln
4	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej od 3,5 t do 7,5t	394 pln
5	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej od 7,5t do 16t	557 pln
6	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej pow. 16t	821 pln
7	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	999 pln

## Uzasadnienie

Usuwanie pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego jest zadaniem własnym powiatu. Starosta realizuje te zadania przy pomocy powiatowych jednostek organizacyjnych lub powierza ich wykonywanie zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych”. Uchwałą Rady Miasta Szczecin realizację przedmiotowego zadania powierzono Zarządowi Dróg i Transportu Miejskiego.

Zgodnie z art. 130a ust. 6 oraz 6e ustawy z dnia 20 czerwca 1997r. Prawo o ruchu drogowym Rada Powiatu ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat za usuwanie i przechowywanie usuniętych pojazdów oraz wysokość kosztów odstąpienia od usunięcia, które stanowią dochód własny powiatu. Maksymalne stawki opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów ulegają corocznie zmianie na następny rok kalendarzowy i są ogłaszane przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w drodze obwieszczenia w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski".

Obwieszczeniem z dnia 1 sierpnia 2019 roku Minister Finansów ogłosił maksymalne stawki opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów na rok 2020 (M.P. poz. 735), jednocześnie podwyższając maksymalną wartość wysokości stawek w stosunku do roku ubiegłego w sposób następujący:

	2019		2020		Wzrost procentowy	
	usunięcie	Przechowywanie /doba	usunięcie	Przechowywanie /doba	usunięcie	Przechowywanie /doba
1	Rower lub Motorower		Rower lub Motorower		Rower lub Motorower	
	115zł	21zł	118zł	22zł	2,6%	4,76%
2	Motocykl		Motocykl		Motocykl	
	227zł	28zł	232zł	29zł	2,2%	3,57%
3	poj. o DMC do 3,5t		poj. o DMC do 3,5t		poj. o DMC do 3,5t	
	494zł	41zł	503zł	42zł	1,8%	2,43%
4	poj. o DMC od 3,5t do 7,5t		poj. o DMC od 3,5t do 7,5t		poj. o DMC od 3,5t do 7,5t	
	616zł	53zł	628 zł	54zł	1,94%	1,88%
5	poj. o DMC od 7,5t do 16t		poj. o DMC od 7,5t do 16t		poj. o DMC od 7,5t do 16t	
	871zł	77zł	887zł	79zł	1,83%	2,59%
6	poj. o DMC pow. 16t		poj. o DMC pow. 16t		poj. o DMC pow. 16t	
	1 284zł	139zł	1 308zł	142 zł	1,86%	2,15%
7	poj. przewożący mat. niebezpieczne		poj. przewożący mat. niebezpieczne		poj. przewożący mat. niebezpieczne	
	1 562zł	204zł	1 591zł	208zł	1,85%	1,96%

Dokonując zestawienia kosztów realizacji przedmiotowego zadania w latach poprzednich wskazać należy, że łączny przychód Gminy Miasta Szczecin wyniósł w 2015r. 1 068 018,72 zł. Utrzymanie pojazdu specjalistycznego w 2015 roku kosztowało Zarząd Dróg i Transportu Miejskiego w Szczecinie 370 067,00 zł, ponadto po stronie wydatków należy ująć umowy zawarte z podmiotem zewnętrznym na usuwanie pojazdów 315 336,88 zł oraz utrzymanie ochrony parkingu, jak również samego parkingu (energia elektryczna itp.) w kwocie 160 193,18 zł co daje sumę wydatków na poziomie 845 597,06 zł. Łączny przychód Gminy Miasta Szczecin (GMS) w 2016r. wyniósł 946 369,97 (spadek o 11,39% w stosunku do roku poprzedniego).

Utrzymanie pojazdu specjalistycznego ZDITM w 2016 roku wyniosło 353 624,00 zł, po stronie wydatków należy ująć umowy zawarte z podmiotem zewnętrznym na usuwanie pojazdów 441 716,00 zł oraz utrzymanie ochrony parkingu, jak również samego parkingu (energia elektryczna itp.) w kwocie 205 010,92 co daje sumę wydatków na poziomie 1 000 350,92 zł, (wzrost 18,30% w stosunku do 2015r.).

Łączny przychód GMS w 2017r. wyniósł 778 454,44 (spadek o 17,74% w stosunku do roku poprzedniego). Utrzymanie pojazdu specjalistycznego w 2017 roku kosztowało Zarząd Dróg i Transportu Miejskiego w Szczecinie 406 665,84 zł, po stronie wydatków należy ująć umowy zawarte z podmiotem zewnętrznym na usuwanie pojazdów 355 706,25 zł oraz utrzymanie ochrony parkingu, jak również samego parkingu (energia elektryczna itp.) w kwocie 236 799,60 co daje sumę wydatków na poziomie 999 171,69 zł, (spadek 0,12% w stosunku do 2016r.).

Z uwagi na wyroki sądów w zakresie zgodności z prawem uchwał Rad Powiatów w odniesieniu do zapisów art. 130a ust. 6 ustawy Prawo o Ruchu Drogowym określające, iż przesłankami którymi powinien się kierować

Uchwałodawca są wyłącznie konieczność sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania pojazdów z dróg i przechowywania tych pojazdów na parkingach strzeżonych oraz kosztami usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu, dalsza analiza obejmie wskazane wartości.

Porównując koszt usługi usuwania pojazdów z drogi w 2018 roku wynosił on 372 073,01 zł, a w 3 kwartałach 2019 roku wyniósł 409 964,41 zł. Prognozując wykonanie zadania do końca 2019 roku przy zbliżonej ilości dyspozycji przyniesie wydatek w wysokości dodatkowych 150 000 zł.

W zakresie usługi całodobowej ochrony parkingu strzeżonego w wydatek z tytułu realizacji umowy wynosił 345 855,14, w 3 kwartałach 2019 roku wyniósł 299 774,25 zł natomiast łączny koszt usługi za 2019 rok zamknie się kwotą 399 699,20 zł.

Łącząc te wydatki w 2018 GMS poniosła koszty w wysokości 717 928,15 zł natomiast w okresie 3 kwartałów 2019 roku koszty wyniosły 709 738,66 zł. Prognozuje się iż 2019 rok zostanie zamknięty wydatkiem w wysokości 959 663,61zł. Porównując te dane są one niższe niż w latach poprzednich jednakże należy zwrócić uwagę, iż uwzględniono tutaj bezpośrednie koszty dotyczące usuwania pojazdów oraz przechowywania ich na parkingu.

Porównując pierwsze półrocze 2019 roku do analogicznego okresu w 2018 roku zaobserwować można nieznaczny spadek ilości wydanych dyspozycji. Łącznie wydano w pierwszym półroczu 2019 roku 1349 dyspozycje usunięcia pojazdów co stanowi spadek do analogicznego okresu roku 2018 o 2,52%,

Należy zauważyć, że GMS utrzymywała stawki za odholowanie pojazdu przez 3 kolejne lata, nie podnosząc ich do maksymalnych wartości ustalanych corocznie przez MF. Obniżenie stawek przez ministra na 2017 rok skutkowało istotnym obniżeniem wpływów, co w efekcie spowodowało konieczność dofinansowania realizacji zadania, którego nie dało się już zrealizować z wpływów. Podniesienie górnej granicy stawek na rok 2018 r. skutkowało koniecznością podniesienia także stawek w przyjętej przez GMS uchwale na rok 2018 tak aby koszt realizacji zadania odpowiadał rzeczywistym kosztom realizacji zadania, a przynajmniej pozwolił minimalizować stratę w sytuacji, gdyby przyjęte odgórnie stawki maksymalne nie pozwoliły zrealizować zadania na zasadzie możliwości samofinansowania. Stawki opłat za usuwanie pojazdów obowiązujące w 2019 roku pozostały na poziomie opłat z 2018 roku.

Wzrost płacy minimalnej obowiązującej w 2019 roku wpłynął na zaproponowane przez wykonawcę w przetargu publicznym usługi holowania pojazdów (o DMC do 3,5t) których cena była o 47% wyższa niż w roku poprzednim. Wzrost płacy minimalnej wywiera także wpływ na wysokość opłat w sferze usługowej.

W tej sytuacji warto podkreślić, iż wzrost wysokości płacy minimalnej w 2019 roku wynosił 7,14% w stosunku do wysokości płacy minimalnej za 2018 rok, natomiast w 2020 roku będzie wynosił 15,6 % w stosunku do roku poprzedniego. Przyjmując wzrost stawek za usuwanie pojazdów obowiązujących w 2020 roku zasadne byłoby przyjęcie proporcjonalnego wskaźnika wzrostu, jednakże uwzględniając brak wydatków inwestycyjnych związanych z modernizacją parkingu, jak również kosztów związanych z użytkowaniem lawety ZDITM zakłada się, iż pozostawienie stawek na poziomie 2019 roku pozwoli na dalszą sprawną realizację zadania.

Wzrost kosztów obsługi zadania wynika z:

- wzrostu kosztów utrzymania ochrony parkingu strzeżonego. Wzrostem minimalnej stawki godzinowej oraz płacy minimalnej przełożył się na wzrost kosztów ochrony. Firmy ochroniarskie to branża, która w największym stopniu odczuła skutki wprowadzenia nowych przepisów. Obejmują one bowiem osoby, które wykonują swoją pracę w warunkach podobnych do pracy etatowej; w stałym miejscu, w jasno określonych godzinach, ale wykonują ją na podstawie umowy zlecenia. Jednocześnie należy zaznaczyć, iż nowelizacja ustawy – Prawo zamówień publicznych wymusza na Zamawiającym (w tym przypadku Zarząd Dróg i Transportu Miejskiego w Szczecinie) dopilnowanie aby pracownicy Wykonawcy zostali zatrudnieni na umowę o pracę co również spowodowało wzrost kosztów związanych z utrzymaniem pracowników. Wprowadzenie więc stawki minimalnej oraz obowiązku zatrudnienia pracowników na umowę o pracę przyczyniło się bezpośrednio do wzrostu kosztów ochrony parkingu, a coroczna waloryzacja tej stawki nie rokuje w przyszłości na obniżenie kosztów ochrony a tylko na ich stały coroczny wzrost. Koszt ochrony w roku 2015- 129 tys. zł, w 2016r. – 205 tys. zł, w 2017- 284 tys. zł, w roku 2018 - 345 855 zł, koszt ochrony w 2019 roku

wyniósł 399 699 zł, z uwagi na dalszy wzrost płacy minimalnej w 2020 roku należy przyjąć wzrost kosztów związanych z ochroną parkingu do poziomu ok. 460 tys. zł.

Biorąc pod uwagę rosnące koszty realizacji zadania, uwzględniając także ceny usług na terenie powiatu oraz fakt braku możliwości ustalenia na przyszłość rzeczywistej ogólnej liczby dyspozycji usunięcia pojazdów określonego rodzaju, ustalając koszt jednostkowej dyspozycji usunięcia pojazdu należałoby przyjąć stawki maksymalne. Jednakże biorąc także pod uwagę tendencję pozostających na zbliżonym poziomie dyspozycji usuwania pojazdów, okoliczność ta niewątpliwie ma wpływ na uśrednienie całościowych kosztów realizacji zadania.

Analizując sytuację samorządów w kraju należy zauważyć, iż powiaty przyjmują mechanizm finansowy urealnijając cenę usługi holowania przez podmiot zewnętrzny z wysokością stawki opłaty określoną w uchwale Rady Miasta. Sytuacja ta jednakże występuje w przypadkach kiedy Powiat nie posiada własnych zasobów takich jak administrowany parking dla pojazdów odholowanych z drogi oraz związaną z tym konieczność zapewnienia kwalifikowanych pracowników ochrony, dostępności patroli interwencyjnych z wymogiem interwencji w określonym czasie, obsługi zadania o każdej porze. Przeprowadzona analiza wykazała, iż na terenie miasta nie ma firmy dysponującej parkingiem na 300 pojazdów. Warto zaznaczyć, iż w przypadkach innych miast cena usługi wybranych w przetargu publicznym firm realizujących kompleksowo dla Powiatów zadanie jest jedynym kosztem. W przypadku jednakże Gminy Miasto Szczecin, Zarząd Dróg i Transportu Miejskiego administruje parkingiem dla pojazdów odholowanych z drogi, dlatego też ponosi niezbędne koszty celem zapewnienia wymaganych standardów dla parkingu strzeżonego. Istotne jest zapewnienie profesjonalnej całodobowej ochrony parkingu i utrzymanie odpowiednich parametrów technicznych całodobowego parkingu strzeżonego wraz z gwarancją przyjęcia oraz wydania pojazdu o każdej porze. Ważne także podkreślenia jest, iż parking 2 krotnie był powiększany, aby mógł spełnić swoje zadanie, obecnie jego maksymalna pojemność wynosi ok. 320 pojazdów.

Wskazanie przez ustawodawcę obu kryteriów jednocześnie oznacza, że przyjął on, że konieczność zapewnienia sprawnej realizacji zadań może skutkować, że wysokość opłaty ustalona przez radę powiatu może nie odpowiadać cenom rynkowym. Usuwanie pojazdów z dróg i ich przechowywanie nie jest zadaniem komercyjnym lecz obowiązkiem Powiatu w myśl ustawy Prawo o Ruchu Drogowym. Pojazdy usuwa się na zlecenie uprawnionych do tego podmiotów tj. Policji, Straży Granicznej, Inspekcji Transportu Drogowego czy też Straży Miejskiej, bez zgody właściciela i przechowuje do czasu wniesienia przez niego opłaty na parking strzeżonym. Stąd przy określaniu wysokości opłat z uwagi na odmienny charakter działań stawki komercyjne obowiązujące na terenie danego powiatu nie są w pełnym zakresie miarodajne dla ustalenia jednostkowych kosztów odholowania pojazdu w trybie uchwały. Wybrana w przetargu publicznym firma do realizacji zadania dla Gminy Miasto Szczecin holująca pojazdy na terenie danego powiatu jest zobowiązana do pozostawiania w całodobowej gotowości (pod rygorem kary w przypadku braku realizacji zadania w określonym czasie) i usuwania oraz dostarczenia na parking każdego usuniętego pojazdu. Firma ta przystępując do działania jest zobowiązana posiadać pełen zasób specjalistycznego sprzętu do usuwania pojazdów zarówno z uwagi na zakres tonażu od motocykli aż do zestawu pojazdów o DMC powyżej 16 ton, jak również posiadać narzędzia do załadunku pojazdu bez obecności właściciela. Doświadczenie wskazuje, iż jest to na tyle specjalistyczna usługa że firmy niejednokrotnie samodzielnie nie posiadają pełnego zakresu wymaganej floty specjalistycznej oraz niezbędnych narzędzi i aby sprostać wymogom zamawiającego zawierają umowy z innymi podmiotami na wynajem brakujących elementów floty np. naczepy niskopodłogowej. Ważne podkreślenia jest także, iż realizujący zadanie musi skalkulować w kosztach realizacji zadania, iż wielokrotnie podejmuje usługę bez dostępu do kluczyków pojazdu i nie może swobodnie wjechać na platformę najazdową, jak również jest zobowiązany podjąć dodatkowe nakłady celem bezszkodowego załadunku pojazdów na bieżąco, z automatycznymi skrzyniami biegów czy posiadającymi napęd 4x4. Realizujący zadanie jest zobowiązany także posiadać sprzęt do sporządzania dokumentacji stanu technicznego pojazdu, który jest zobowiązany odholować. Standardem jest wyposażenie pojazdu realizującego zadanie w kamery najazdowe dokumentujące proces załadunku. Firma realizująca zadanie na rzecz Gminy Miasto Szczecin tzw. puste dojazdy czyli sytuację która nie kończy się dowiezieniem pojazdu na parking a więc rozliczeniem usługi kalkuluje jako swoje straty w cenie usługi. Warto zauważyć, iż takich przypadków jest ok 50% całości usług w roku. W przypadku Gminy Miasta Szczecin, która według danych GUS jest siódmym największym miastem w Polsce pod względem ludności ale jednocześnie – co należy podkreślić - trzecim miastem w Polsce pod względem powierzchni - według stanu na dzień 31.12.2015 r. (źródło: <https://stat.gov.pl>) ważnym aspektem kalkulacji opłaty jest odległość dojazdu oraz holowania. Przytoczona argumentacja wskazuje, iż zarówno zakres usług jak i skala

zadania jest trudna do porównania z innymi podobnymi w powiecie.

W realizacji zadania powiat natomiast działa poza właścicielem, zobowiązany jest niezwłocznie na zlecenie uprawnionego organu usunąć i umieścić na parkingu każdy pojazd, bez gwarancji, że uzyska zapłatę za jego usunięcie i przechowanie, a pojazd zostanie odebrany. Warto zwrócić także uwagę, iż na podstawie zawartej umowy w następstwie przeprowadzonego zamówienia publicznego z podmiotem zewnętrznym ZDITM za usługę odholowania pojazdu o DMC do 3,5 tony w 2018 roku wypłacał kwotę 245zł obecnie jest to kwota 360zł. Przeprowadzona analiza usług u wybranych firm komercyjnych wskazuje na kwotę podobnej usługi od 150zł do 200zł (w zależności od rodzaju pojazdu, stopnia dostępności i odległości holowania) a nawet 300zł jeżeli pojazd jest uszkodzony. Natomiast proponowana kwota za odholowanie pojazdu o przytoczonym DMC, w uchwale wynosi 486 zł i w tej kwocie zawierają się także inne pochodne ponoszone przez GMS takie jak koszty zapewnienia całodobowej ochrony parkingu strzeżonego. W tym wypadku koszty te nierozdzielnie są związane z obowiązkiem realizacji zadania i zapewnienia wymaganego standardu działań.

Analizując zadanie warto jest także wspomnieć, iż rocznie, do sądu kierowanych jest ponad 100 wniosków GMS o orzeczenie przypadku pojazdów nieodebranych przez właścicieli, dla których nie wniesiono opłaty i które do czasu orzeczenia ich przypadku i ich likwidacji (ok. kilkunastu miesięcy) pozostają na parkingu. Wydając uchwałę Rada Miasta działała w warunkach luzu decyzyjnego. Zasada kalkulacji stawki z uwzględnieniem przesłanki sprawnej realizacji zadań, została przez ustawodawcę pozostawiona swobodnemu uznaniu rady, która działa w warunkach znajomości specyfiki miasta, warunków technicznych możliwości realizacji zadania oraz zna przychody i koszty realizacji zadania.

Mając na uwadze przedstawioną argumentację pozostawienie wysokości stawek na poziomie roku 2019 , wydaje się uzasadnione.