



Urząd Miasta Szczecin
Wydział Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska
pl. Armii Krajowej 1, 70-456 Szczecin
tel. + 4891 43 51 244, 91 435 1199
fax. +4891 42 45 627
wgkios@um.szczecin.pl - www.szczecin.eu

Szczecin, 2018-08-09

WGKiOŚ-XIV.1431.3.2018.MB
UNP: 47306/WGKiOŚ/-VIII/18

Odpowiadając na Pana wniosek z dnia 30 lipca 2018 r. o udostępnienie informacji publicznej na podstawie ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej przekazuję poniżej odpowiedzi na Pana zapytania.

1. Roczne sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi sporządzane na podstawie art. 9q ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. Nr 132 poz. 622, z późn. zm.) za lata 2015-2017.

Odp. Sprawozdania dostępne są na Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Szczecin, ścieżka: BIP – Wydziały i Biura Urzędu - Wydział Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska – sprawozdania – odpady komunalne

2. Roczne analizy z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi z lata 2015-2017 (na podstawie art. 9tb ww. ustawy z 1996 r.).

Odp. Roczne analizy dostępne są na Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Szczecin, ścieżka: BIP – Wydziały i Biura Urzędu - Wydział Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska – analizy – odpady komunalne.

3. Uchwały w sprawie wysokości stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (opłaty wynikające z art. 6h ww. ustawy z 1996 r.) z lat 2015-2018.

Odp. Uchwały dot. wysokości stawek za gospodarowanie odpadami komunalnymi dostępne są na Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Szczecin, ścieżka: BIP – Akty prawa miejscowego, jak również wszystkie uchwały dot. systemu gospodarki odpadami dostępne są na stronie www.ecoszczecin.pl, w zakładce prawo lokalne.

4. Kwota uzyskana z tytułu pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości w roku: 2015, 2016 i 2017 (w każdym osobno).

Odp. Dochody pochodzące z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w poszczególnych latach:

2015 r. – 58 261 611,00 zł

2016 r. – 62 699 253,00 zł

2017 r. – 63 491 377,00 zł

5. Informacja czy opłata za odbiór odpadów komunalnych obejmuje nieruchomości, w których nie zamieszkują mieszkańcy (dot. art. 6c. ust. 2 ww. ustawy z 1996 r.):

a) Jeśli tak to od jakiej daty ta opłata obejmowała te nieruchomości i czy były przerwy w jej obowiązywaniu wobec tego rodzaju płatników?

b) Jeśli nie, to czy w latach 2011-2018 takie nieruchomości były objęte opłatą przez jakikolwiek okres - jaki to był okres?

Odp. Od 01.07.2013 r. system gminny obejmował wyłącznie nieruchomości zamieszkałe. Od stycznia 2016 r. systemem gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina Miasto Szczecin objęła cmentarze komunalne oraz nieruchomości niezamieszkałe, na których powstają odpady komunalne oraz prowadzone są w nich wyłącznie: placówki opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, przedszkola, szkoły (podstawowe, gimnazja, ponadgimnazjalne, artystyczne), zespoły szkół (bez względu na organ prowadzący). Nie było przerw w obowiązywaniu uchwały Rady Miasta Szczecin w sprawie odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

6. Kwota wydatków na gospodarowanie odpadami komunalnymi w roku: 2015, 2016 i 2017 (w każdym osobno), ogółem oraz na poszczególne rodzaje wydatków (zgodnie z klasyfikacją budżetową, nazwa wydatku oraz dział, rozdział i paragraf).

Odp. Sprawozdania dostępne są na Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Szczecin, ścieżka: BIP – Finanse i Majątek Miasta – Budżet Miasta Szczecin Rok (2015,2016,2017) – Wykonanie.

7. Ogłoszenia o wynikach przetargów na odbieranie odpadów komunalnych (lub na odbieranie i zagospodarowanie) w związku z art. 6d ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z lat 2015-2018 – albo fragmenty tych dokumentów, na których widnieją nazwy wyłonionych przedsiębiorców.

Odp. Publikacje przetargów dostępne są na Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Szczecin, ścieżka: BIP – Zamówienia Publiczne – Postępowania urzędu – Postępowania archiwalne – przetargi ogłoszone w dniu: 04.09.2015r., 30.10.2015r., 06.11.2015r., 16.12.2015r., 18.12.2015r.

Dodatkowe informacje

1. Czy aktualne przepisy dotyczące gospodarki odpadami komunalnymi wymagają dalszych zmian?

A) Tak, B) Nie. Proszę o ewentualne ogólne uwagi, oceny, rekomendacje potrzeb zmian – w aktualnych przepisach regulujących gospodarkę odpadami komunalnymi:

- wprowadzono obowiązek selektywnej zbiórki, a we wzorze deklaracji dajemy możliwość mieszkańcom zadeklarowania braku segregacji, powinny być spójne zapisy;

- dookreślenie spełnienia obowiązku segregacji, czy wrzucenie 1 butelki szklanej do papieru to już niedopełnienie obowiązku segregacji odpadów?;

- stworzenie nowej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, która będzie

przejrzysta i czytelna;

- doprecyzowanie znaczenia nierzetelne sprawozdania;

- z przepisu art. 2 ust. 3 ucpg wykreślono zapis: „lub właścicieli lokali, jeżeli zarząd nie został wybrany.”; ten zapis regulował obowiązki właścicieli lokali w tzw. małych wspólnotach mieszkaniowych, w których nie wybrano zarządu; w praktyce są problemy z przyjmowaniem deklaracji od tych wspólnot; wskazane byłoby przywrócenie tego zapisu, co umożliwiłoby właścicielom lokali w małych wspólnotach mieszkaniowych bez zarządu składanie indywidualnych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;

- z ustawy nie wynika wprost, że zobowiązanie z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest solidarne, jednak w tym kierunku „idzie” orzecznictwo sądowe i literatura przedmiotu; w praktyce z tego tytułu jest wiele problemów, zwłaszcza w odniesieniu do współwłaścicieli nieruchomości, którzy muszą składać jedną wspólną deklarację o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi; taka deklaracja powinna być podpisana przez wszystkich współwłaścicieli nieruchomości, co niejednokrotnie jest trudne do wyegzekwowania w przypadku współwłaścicieli nieruchomości nie będących małżonkami; wskazane byłoby wprowadzenie przepisów umożliwiających składanie deklaracji współwłaścicielom/ współużytkownikom nieruchomości lub innym osobom niesamodzielnie władającym nieruchomością odrębnych deklaracji (dlaczego nie można zadeklarować opłaty np. od liczby mieszkańców w swoim gospodarstwie domowym, od wody zużytej przez swoje gospodarstwo domowe, a nie całej nieruchomości, czy od swojego gospodarstwa domowego?);

- w ustawie nie jest uregulowane wygaśnięcie obowiązku z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi; zgodnie z art. 6 i ust. 1 pkt 1 ustawy w przypadku nieruchomości, w której zamieszkują mieszkańcy obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec – ten zapis można by interpretować jako comiesięczne powstawanie obowiązku podatkowego z tytułu przedmiotowej opłaty, czyli innymi słowy: mieszkasz w nieruchomości w danym miesiącu, to płacisz za ten miesiąc opłatę; interpretatorzy ustawy wskazują jednak na zapis w art. 6m ust. 2 ustawy „Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana” twierdząc, że jeżeli w danym miesiącu właściciel nieruchomości wprowadził się (nieważne, że np. 28 dnia danego miesiąca) z danej nieruchomości (ale nie było to opuszczenie danej gminy, bo taką sytuację ustawa reguluje), to za ten miesiąc nie płaci opłaty; taki sposób interpretacji art. 6m ust. 2 ustawy stoi w sprzeczności z art. 6i ust. 1 pkt 1; wydaje się, że ustawa powinna wprost regulować kiedy następuje wygaśnięcie obowiązku z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;

- w art. 6q ust. 3 ustawy powinny być wprowadzone wyjątki; nieterminowe złożenie deklaracji zmniejszającej opłatę nie zawsze jest z winy strony; istnieją sytuacje, gdy właściciel nieruchomości nie ma możliwości złożenia w terminie ustawowym deklaracji zmniejszającej opłatę, np. błędy rachunkowe; złe odczyty licznika wody przez pracowników wodociągów i późniejsze korekty faktur za wodę;

ten przepis uniemożliwia właścicielom nieruchomości złożenie deklaracji zmniejszającej opłatę w przypadku oczywistych omyłek, błędów rachunkowych, błędów wynikających ze złych odczytów licznika; korekt faktur za wodę otrzymanych np. po upływie roku, itp.

2. Czy istnieją bariery/problemy prawne/pozaprawne w zakresie zarządzania finansami samorządowymi - w gospodarce odpadami komunalnymi?

A) Tak, B) Nie. Proszę o ewentualne określenie tych barier/problemów:

.....

3. Czy istnieją bariery/problemy prawne/pozaprawne w zakresie osiągnięcia celów środowiskowych np. poziomu recyklingu, ilości zebranych odpadów – w gospodarce odpadami komunalnymi?

A) Tak, B) Nie. Proszę o ewentualne określenie tych barier/problemów:

- zbyt wysokie do osiągnięcia przez gminę poziomy recyklingu w krótkim okresie czasu.

4. Jeśli chodzi o zmiany prawne w gospodarce odpadami komunalnymi, które weszły w życie w latach 2012-2018:

- a) Czy istnieją takie zmiany przepisów, które oceniają Państwo jako zdecydowanie pozytywnie?

A) Tak, B) Nie. Proszę o ewentualne ich określenie:

- obowiązek zorganizowania przez gminę systemu gospodarki odpadami;
- możliwość kontrolowania strumienia wytwarzanych odpadów komunalnych;
- selektywna zbiórka odpadów u źródła;
- ujednoczenie systemu gospodarki odpadami;
- w zakresie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wprowadzenie ust. 2a do art. 2, czyli określenie podmiotu, który jest zobowiązany do wykonania obowiązków określonych w ustawie wówczas, gdy jest kilka podmiotów spełniających kryteria właściciela nieruchomości;
- określenie wprost, że obowiązki właściciela nieruchomości wspólnej oraz właściciela lokalu obciążają wspólnotę mieszkaniową albo spółdzielnię mieszkaniową z zastrzeżeniem, o którym mowa powyżej w ankiecie w punkcie 1.

- b) Czy istnieją takie zmiany przepisów, które oceniają Państwo jako zdecydowanie negatywne, szkodliwe lub niepotrzebne?

A) Tak, B) Nie. Proszę o ewentualne ich określenie:

- brak możliwości scedowania obowiązków wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządków w gminach na podmioty/placówki realizujące obowiązki gminy;
- częsta zmiana nowych sprawozdań z realizacji zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi.

5. Jaka jest ogólna Państwa ocena „reformy” w przepisach o gospodarce odpadami komunalnymi wprowadzonej w latach 2012-2013?

A) Pozytywna, B) Negatywna, C) Brak jednoznacznej oceny.

6. Jaka jest Państwa ocena kolejnych zmian legislacyjnych, w okresie po ww. „reformie”, tj. w latach 2013-2018?

A) Pozytywna, B) Negatywna, C) Brak jednoznacznej oceny.

- narzucenie obowiązku zorganizowania odbioru odpadów biodegradowalnych, w tym odpadów kuchennych wiąże się z wysokimi kosztami odbioru i zagospodarowania odpadów ze względu na ubogi rynek instalacji do przetwarzania i specyfikę odpadów (częste odbiory). Dodatkowo wprowadzenie selektywnej zbiórki odpadów kuchennych nie wpływa w żaden sposób na wzrost poziomu recyklingu. Wg naszej oceny w Gminie selektywna zbiórka odpadów biodegradowalnych powinna obejmować wyłącznie odpady zielone (trawa, liście, gałęzie, chwasty, spady z drzew) z uwagi na zapotrzebowanie na tą usługę wśród mieszkańców i dostępne instalacje.

DYREKTOR WYDZIAŁU

Pawel Adamczyk