

**UCHWAŁA NR .....**  
**RADY MIASTA SZCZECIN**  
**z dnia ..... 2019 r.**

**w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie przez Gminę Miasto Szczecin a Gminą Police porozumienia międzygminnego w sprawie przejęcia wykonania zadania publicznego w zakresie zagospodarowania odpadów z nieruchomości niezamieszkałych**

Na podstawie art. 10, art. 18 ust. 2 pkt 12 w związku z art. 74 ust. 1 i 2 ustawy dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, poz. 1309, poz. 1571 i poz. 1696), **Rada Miasta Szczecin uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Wyraża zgodę na zawarcie z Gminą Police porozumienia międzygminnego w sprawie powierzenia zadania publicznego w zakresie zagospodarowania odpadów z nieruchomości niezamieszkałych zebranych w wyniku wykonywania prac związanych z utrzymaniem czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Szczecin.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Szczecin.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

**§ 4.** Traci moc uchwała nr XL/1181/14 Rady Miasta Szczecin z dnia 28 kwietnia 2014 r. w sprawie zawarcia porozumienia międzygminnego pomiędzy Gminą Miasto Szczecin a Gminą Police oraz uchwała nr XLII/1234/14 Rady Miasta Szczecin z dnia 23 czerwca 2014 r. zmieniająca uchwałę w sprawie zawarcia porozumienia międzygminnego pomiędzy Gminą Miasto Szczecin a Gminą Police.

## Uzasadnienie

W związku z prowadzonymi robotami publicznymi mającymi na celu utrzymanie czystości i porządku na terenach nieruchomości niezamieszkałych Gminy Miasta Szczecin w ramach zadań realizowanych przez Zarząd Dróg i Transportu Miejskiego, istnieje konieczność przekazywania zebranych odpadów do ich zagospodarowania. Zakład Odzysku i Składowania Odpadów Komunalnych w Leśnie Górnym (zwany dalej „Zakładem”) jest instalacją znajdującą się w bezpośredniej bliskości Szczecina, która:

- jest instalacją komunalną posiadającą uprawnienia do zagospodarowywania odpadów, w tym odpadów ulegających biodegradacji, znajdującą się w bezpośrednim sąsiedztwie Szczecina,

- przyjmuje do zagospodarowania odpady zielone pochodzące z terenu miasta a tym samym silnie zanieczyszczone i skażone metalami ciężkimi,

- nie ogranicza ilości przyjmowanych odpadów a tym samym wyczerpuje zapotrzebowanie określone dla zadań realizowanych przez Zarząd Dróg i Transportu Miejskiego.

Zarząd Dróg i Transportu Miejskiego posiadając określony park maszynowy nie ma możliwości wykonywania transportów własnymi pojazdami do miejsc zagospodarowywania odpadów położonych dalej niż 20 km od granic miasta ze względu na ograniczenia czasowe. Transport do instalacji położonych w większej odległości od miejsc zbierania odpadów skutkuje też większymi kosztami utrzymania i eksploatacji ww. samochodów. Zakład jako instalacja komunalna Gminy Police spełnia wszystkie wymagania i wyraża wolę podjęcia współpracy z Gminą Miasto Szczecin w zakresie przyjęcia odpadów do zagospodarowania.

Z uwagi na to, że Zakład jest jednostką organizacyjną Gminy Police, to mimo pewnego wyodrębnienia organizacyjnego, majątkowego i finansowego, nie ma osobowości prawnej. To oznacza, że ww. jednostka nie działa w imieniu własnym, nie stanowi samoistnego podmiotu prawa i nie może być samodzielnym podmiotem stosunku cywilnoprawnego ani nie mogą zaciągać we własnym imieniu praw i obowiązków (tak WSA w wyroku z dnia 6 lipca 2005 roku, sygn. akt VI S.A./Wa 2083/04, LEX 190634). Jako zakład budżetowy jednostki samorządu terytorialnego Zakład nie ma możliwości uczestniczyć w postępowaniach o udzielenia zamówienia publicznego (Sygn. akt: KIO/UZP 1313/09) albowiem wykonywanie przez zakład budżetowy zadań własnych innej niż macierzysta jednostka samorządu terytorialnego nie ma charakteru zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej, na terenie której działa zakład budżetowy. Zadaniem o charakterze użyteczności publicznej są zadania własne gminy, określone w art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych. Zatem, zakład budżetowy nie może realizować zadań nie mających charakteru użyteczności publicznej, choćby nawet były to zadania publiczne.

Z tych też względów jedyną formą zawarcia przedmiotowej umowy zgodnie z art. 74 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym, jest zawarcie porozumienia między gminami w sprawie powierzenia jednej z nich realizacji określonych zadań własnych i przekazywanie środków na pokrycie kosztów powierzenia tych zadań w drodze dotacji udzielanej przez Gminę Miasto Szczecin Gminie Police. Porozumienie międzygminne będzie określało szczegółowe warunki realizacji powierzonego zadania i jego rozliczanie.