



Zastępca Prezydenta Miasta Szczecin

Michał Przepiera

pl. Armii Krajowej 1, 70-456 Szczecin

tel. +4891 43 51 100, fax +4891 42 30 806

mprzepie@um.szczecin.pl • www.szczecin.eu

Szczecin, dn. 10 sierpnia 2020 r.

Nasz znak: BIP-S.1431.90.2020.AJ
UNP: 43360/BIP/-I/20

Wniosek z dnia 30 lipca 2020 r.

Szanowny Panie,

w odpowiedzi na Pana wniosek przesłany drogą elektroniczną do Urzędu Miasta Szczecin w dniu 30 lipca 2020 r. o udostępnienie informacji publicznej w sprawie podwyżek za odbiór odpadów oraz przeprowadzenia kontroli, na podstawie ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, informuję, co następuje.

Kwestie związane z opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi reguluje ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U z 2019 r. poz. 2010 ze zmianami). Zgodnie z art. 6k. ust. 2 pkt 3 Ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi bierze pod uwagę koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d i są to koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.
- 5) wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym;
- 6) usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.
- 7) pozbywania się przez właścicieli nieruchomości wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy,

przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób.

Na poziom kosztów funkcjonowania systemu odbioru i zagospodarowania odpadów największy wpływ mają rosnące koszty zagospodarowania odpadów komunalnych. Dotyczy to zarówno odpadów zmieszanych, jak i frakcji gromadzonych na terenie nieruchomości w sposób selektywny. Jest to wynik sytuacji na rynkach globalnych, jak i na rynku wewnętrznym. Podaż odpadów gromadzonych selektywnie i przekazywanych do dalszego zagospodarowania, po zamknięciu rynku chińskiego, który przyjmował zasadniczy wolumen odpadów z Europy, w tym z Polski, spotyka się z ograniczonym popytem na te odpady bo liczba instalacji w Polsce i w Europie jest niewystarczająca. Dodatkowo na skutek zmian przepisów obowiązujących w Polsce a nowelizowanych w ostatnim okresie, w tym przepisów ustawy o odpadach, rosną koszty magazynowania. Wprowadzony został obowiązek monitorowania miejsc magazynowania oraz finansowego zabezpieczenia, którego wysokość jest proporcjonalnie zależna od masy magazynowanych odpadów. Rosną koszty logistyki.

Bardzo istotnym czynnikiem, kształtującym koszty jest ujednoczenie na terenie całej Polski wymogów dotyczących selektywnego gromadzenia odpadów, wynikających ze zmian w aktach wykonawczych do ustawy o utrzymaniu czystości i porządku. Te wymogi wprowadzają m.in. nową grupę odpadów, która musi być gromadzona w sposób selektywny na terenie nieruchomości – odpady biodegradowalne. Oznacza to wyodrębnienie nowej frakcji i konieczność skierowania w każdym tygodniu do każdej nieruchomości dodatkowego transportu.

Powyższe czynniki wpłynęły na koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Wg informacji Wydziału Gospodarki Komunalnej koszty systemu w roku 2019 miały wynosić około 85 000 zł.

Stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uchwalone w styczniu 2014 r. nie zapewniały pokrycia kosztów, o których mowa powyżej. W tej sytuacji Uchwałą NR V/148/19 z dnia 26 marca 2019 r. podwyższono stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązujące od lipca 2019 r. Wysokość stawek ustalono przed otwarciem ofert od firm zajmujących się odbiorem odpadów z nieruchomości, na podstawie prognoz.

Po przeprowadzeniu postępowań o udzielenia zamówienia publicznego zawarte zostały umowy, które obowiązują od 1 lipca 2019 r. i są podstawą wykonywania działań gminy do 30 czerwca 2020 r.

Ceny jednostkowe w nowych umowach za poszczególne grupy odpadów odbieranych bezpośrednio z nieruchomości, a także tych przekazywanych do zagospodarowania w związku z działalnością Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w stosunku do obowiązujących dotychczas wzrosły od kilkunastu do kilkudziesięciu procent.

W ocenie Gminy wzrost cen usług jest następstwem zmian w sytuacji panującej na rynku odpadowym, zmian w powszechnie obowiązujących przepisach prawa, zwiększenia

wynagrodzeń pracowników w związku ze wzrostem płacy minimalnej oraz zwiększenia wymagań wobec właścicieli nieruchomości w zakresie selektywnego gromadzenia odpadów na ich terenie.

Analiza wykonania pierwszych 3 miesięcy obowiązywania nowych umów wskazuje bardzo wyraźny wzrost kosztów ponoszonych w związku z funkcjonowaniem systemu. W sposób jednoznaczny planując budżet związany z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, w myśl ustawowej zasady zawartej w art. 6r ust. 2 w związku z art. 6r ust. 1aa Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Gmina Miasto Szczecin zobligowaną jest do uchwalenia nowych wysokości stawek zapewniających realizację zadań i ich finansowanie. Stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uchwalone w marcu 2019 r. nie zapewnią pokrycia kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Wysokość stawek uchwalona od stycznia 2020 r. powinna zapewnić gminie pokrycie kosztów funkcjonowania i zbilansowanie się systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które w 2020 r. szacuje się na kwotę 109 102 254 zł.

Wysokość stawek ustalono na podstawie danych wynikających z:

- aktywnych deklaracji złożonych przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych,
- aktywnych deklaracji złożonych przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi,
- prognozowanych wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami, w tym kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych uwzględniających ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych,

szacuje się poziom budżetu rocznego dochodu z opłat w 2020 r. na poziomie 109 102 254 zł.

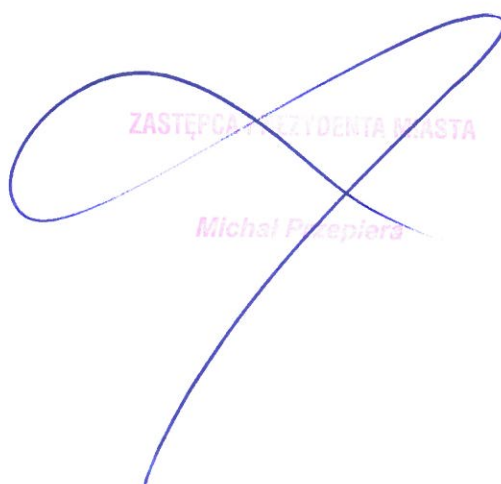
Ponadto informuję, że zgodnie z ustawą z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713) nadzór nad uchwałami rady miasta w zakresie ich zgodności z prawem sprawuje wojewoda. Wskazana powyżej ustawa w art. 91 ust. 1 i art. 92 ust. 1 określa tryb stwierdzenia nieważności uchwały z obowiązującym prawem. Takich kompetencji nie posiada prezydent miasta ani tym bardziej Wydział Kontroli i Audytu Urzędu Miasta. Zatem w przypadku twierdzenia przez Pana, że uchwała Rady Miasta w sprawie podwyżek stawek za odpady została podjęta bezpodstawnie, należy skorzystać z właściwego trybu zaskarżenia takiej uchwały.

Ponadto w odpowiedzi na Pana wniosek o przeprowadzenie kontroli poprawności gospodarki odpadami ze szczególnym uwzględnieniem korzyści jakie uzyskują firmy prowadzące gospodarkę odpadami, wskazuję, że na podstawie § 9 Załącznika Nr 2 do Zarządzenia Nr 78/16 Prezydenta Miasta Szczecin z dnia 1 marca 2016 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia kontroli Wydział Kontroli i Audytu Wewnętrzznego przeprowadza kontrole na podstawie rocznego planu kontroli zatwierdzonego przez Prezydenta Miasta. W planie kontroli na rok 2020 nie została ujęta kontrola w powyższym zakresie. Dodatkowo

wskazuję, że zgodnie z obowiązującym Regulaminem Organizacyjnym Wydział Kontroli i Audytu Wewnętrznego przeprowadza kontrole w Urzędzie Miasta Szczecin oraz w jednostkach organizacyjnych Gminy Miasto Szczecin, w tym w samorządowych jednostkach budżetowych Gminy, nie prowadzi natomiast kontroli spółek prawa handlowego, jaką stanowi Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Sp. z o.o.

Ponadto wskazuję, że zgodnie ze skierowanym do Pana pismem z dnia 17 czerwca 2020 r. z Wydziału Gospodarki Komunalnej tut. Urzędu Miasta (znak: WGK-IV.7003.1.2020.KŁ) w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości dotyczących obsługi przez przedsiębiorców procesu gospodarki odpadami, przysługuje Panu prawo do wniesienia reklamacji, zgodnie z procedurą wskazaną w powyższym piśmie.

Z wyrazami szacunku



ZASTĘPCA PREZYDENTA MIASTA
Michał Falepiera