

UCHWAŁA NR XXXIII/964/21
RADY MIASTA SZCZECIN
z dnia 23 listopada 2021 r.

w sprawie skargi na działania Prezydenta Miasta

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz.735, poz. 1491) **Rada Miasta Szczecin uchwala, co następuje:**

§ 1. Uznaje za bezzasadną skargę Pana _____ na działania Prezydenta Miasta Szczecin w zakresie grodzienia i ewentualnej wycinki drzew i krzewów na terenie przy ul. Przygodnej w Szczecinie (dz.nr 1/50 z obr. 2094) przeznaczonym pod budowę nowego przedszkola.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 10 września 2021 roku Pan _____ złożył za pośrednictwem poczty elektronicznej skargę na działania Prezydenta Miasta Szczecin w zakresie:

- ogrodzenia terenu przeznaczonego pod realizację inwestycji „Budowa nowego przedszkola publicznego przy ul. Przygodnej w Szczecinie” (dz. Nr 1/50 obr. 2094), w czasie gdy nie istnieją co do tego podstawy prawne tj. brak pozwolenia na budowę oraz brak decyzji Marszałka Województwa na wycinkę drzew wymagających pozwolenia;
- ewentualnego dokonywania wycinki drzew i krzewów od 15.09.2021 r. do 28.02.2022 r., na które nie jest wymagane pozwolenie, w czasie gdy brak będzie pozwolenia na budowę.

Skarżący wskazał, że zagradzanie mieszkańcom wstępu na wskazany teren, który był ogólnodostępny jest bezprawne z uwagi na brak jakiegokolwiek podstawy prawnej zezwalającej komukolwiek na jego grozienie. Ponadto wskazał, że na postawionym ogrodzeniu nie umieszczono tablicy informacyjnej o prowadzonej inwestycji. Dodatkowo Skarżący powołał się na zapisy decyzji z dnia 18.09.2021r. wydanej przez Regionalną Dyрекcję Ochrony Środowiska.

Podczas prowadzonego postępowania wyjaśniającego przez Komisję ds. Skarg, Wniosków i Petycji RM, na posiedzeniu w dniu 15 listopada 2021 roku szczegółowych informacji w sprawie dot. realizacji zadania inwestycyjnego pn. „Budowa nowego przedszkola publicznego przy ul. Przygodnej w Szczecinie” udzielił pisemnie Dyrektor Biura Inwestycji i Remontów Oświatowych UM. Wyjaśnił, że tymczasowe ogrodzenie terenu przy ul. Przygodnej w Szczecinie znajdującego się na działce 1/50 z obrębu 2094 zostało wykonane przez Wykonawcę zadania inwestycyjnego pn. „Budowa nowego przedszkola publicznego przy ul. Przygodnej w Szczecinie” w procedurze „zaprojektuj i wybuduj” na podstawie umowy Nr BIIRO-I.36.2021 zawartej w dniu 12.05.2021 r. pomiędzy Gminą Miasto Szczecin, a Konsorcjum firm PTB NICKEL SP. z o. o. i PTB NICKEL Technologia Sp. z o.o. Przedmiotowa umowa została zawarta w rezultacie dokonania przez Zamawiającego (Gminę Miasto Szczecin) wyboru oferty Wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego przeprowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego dla zadania inwestycyjnego pn.: „Budowa nowego przedszkola publicznego przy ul. Przygodnej w Szczecinie” w procedurze „zaprojektuj i wybuduj” na podstawie ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych. Zadanie obejmuje wykonanie dokumentacji projektowo-kosztorysowej wraz z uzyskaniem w imieniu Zamawiającego ostatecznej decyzji o pozwoleniu na budowę, wykonanie na podstawie sporządzonej dokumentacji projektowo-kosztorysowej robót budowlanych, sprawowanie nadzoru autorskiego oraz wyposażenie wybudowanego przedszkola. Szczegółowy zakres przedmiotu umowy został określony w:

- 1) Programie Funkcjonalno-Użytkowym pn. „Program Funkcjonalno-Użytkowy pn. „Budowa nowego przedszkola publicznego przy ul. Przygodnej w Szczecinie, działka nr 1/50” opracowanym na zlecenie Gminy Miasto Szczecin przez Pracownię Projektową ARKADA Anna Flicińska, ul. Mickiewicza 127/2, 71-260 Szczecin wraz z załącznikami,
- 2) Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia wraz z załącznikami,
- 3) Ofercie Wykonawcy.

Zakres przedmiotu umowy obejmuje również realizację wszelkich czynności koniecznych do należytego wykonania przedmiotu zamówienia, opisanych w SIWZ lub wymaganych zgodnie z obowiązującym prawem oraz zaleceniami właściwych organów administracji publicznej.

Zgodnie z art. 29 ust. 2 pkt 20 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane - nie wymaga decyzji o pozwoleniu na budowę oraz zgłoszenia budowa ogrodzeń o wysokości nieprzekraczającej 2,20 m. Jak wskazało natomiast BliRO tymczasowe ogrodzenie terenu przy ul. Przygodnej w Szczecinie znajdującego się na działce 1/50 z obrębu 2094 zostało wykonane z siatki leśnej mocowanej do słupków drewnianych o łącznej wysokości 1,8 m. Tym samym budowa ww. ogrodzenia nie naruszyła przepisów prawa budowlanego. Ponadto dla ww. zadania została wydana w dniu 20.09.2021 r. przez Prezydenta Miasta Szczecin decyzja nr 969/ 21 (znak: WUiAB-III.6740.203.2021.AG, UNP: 40836/WUiAB/-I/21) zatwierdzająca projekt budowlany i udzielająca pozwolenie na budowę dla Gminy Miasto Szczecin, pl. Armii Krajowej 1, 70-456 Szczecin obejmujące budowę budynku przedszkola publicznego oraz rozbiórkę istniejącej wiaty stalowej wraz z wykonaniem niezbędnej infrastruktury technicznej i zagospodarowaniem terenu przy ul. Przygodnej w Szczecinie, dz. nr 1/50 z obrębu 2094. Stosownie do art. 92 ust.1 pkt.2 i ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, prezydent miasta na prawach powiatu posiada uprawnienia do działania, jako organ powiatu, tj. starosta, zaś na podstawie art. 26 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym jest organem wykonawczym gminy. Tym samym Prezydenta Miasta Szczecin, działając jako Starosta był uprawniony do wydania ww. decyzji w oparciu o art. 80 ust.1 pkt.1 ustawy Prawo budowlane, zgodnie z którym starosta (prezydent) jest organem administracji architektoniczno – budowlanym. Zgodnie natomiast z art. 81 ust.1 pkt. 2 ww. ustawy do jego obowiązków należy m.in. wydawanie decyzji administracyjnych w sprawach określonych ustawą. Słusznie także wskazało BliRO, iż brak jest też podstaw prawnych do wyłączenia Prezydenta Miasta Szczecin od załatwienia ww. sprawy w formie decyzji administracyjnej (za wyrokiem NSA z dnia 11 marca 2014 r., sygn. akt: II OSK 2075/12, LEX nr 1522455, w którego uzasadnieniu wskazano iż przepisy ustawy - Prawo budowlane nie zawierają żadnych regulacji szczególnych, z których wynikałoby wyłączenie prezydenta miasta na prawach powiatu w sprawach, w których z wnioskiem o wydanie decyzji o pozwolenie na budowę drogi gminnej występuje gmina, zaś art. 27a § 1 Kpa, który stanowił, że organy gminy podlegają także wyłączeniu od załatwienia sprawy, w której stroną jest gmina, został uchylony z dniem 6 grudnia 1994 r.).

Jak wynika z ustawy o samorządzie gminnym zadaniem Prezydenta Miasta jest gospodarowanie mieniem komunalnym, w tym nieruchomościami. Zadaniem Prezydenta Miasta jest również przygotowanie i przeprowadzenie inwestycji. Może on zatem zdecydować o postawieniu ogrodzenia na terenie należącym do Gminy Miasto Szczecin, przygotowywanym do podjęcia działań związanych z planowanym procesem inwestycyjnym.

Odnosząc się natomiast do drugiego z zarzutów Skarżącego, wskazać należy, iż na terenie objętym inwestycją – jak wskazał na posiedzeniu Komisji Z-ca Prezydenta Miasta Michał Przepiera - nie były wykonywane żadne wycinki drzew i krzewów. Do usunięcia drzew i krzewów będzie można przystąpić dopiero po uzyskaniu wszelkich wymaganych przepisami prawa zgód i decyzji. Tym samym zarzut „ewentualnego dokonania wycinku drzew i krzewów od 15 września 2021 r. do 28 lutego 2021 r. na które nie jest wymagane pozwolenie, w czasie gdy brak będzie pozwolenia na budowę” jest co najmniej przedwczesny. Nie można bowiem objąć skargą działań przyszłych i niepewnych (skarga może dotyczyć działań wykonywanych lub już dokonanych).

Wobec powyższego Komisja uznała, że działania Prezydenta Miasta Szczecin były zgodne z obowiązującym prawem, tym samym skargę Pana _____ należy uznać za bezzasadną.

Zgodnie z przepisem art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego, w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodnicząca Rady Miasta Szczecin

Renata Łażewska