

UCHWAŁA NR XXVII/157/S/2010
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 17 listopada 2010 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr LII/1361/10 Rady Miasta Szczecin z dnia 25 października 2010 r. w sprawie określenia zasad i trybu udzielania dofinansowania do prac modernizacyjnych i remontowych, w tym robót konserwatorskich i restauratorskich przy zabytkach stanowiących wielorodzinne budynki mieszkalne niewpisane do rejestru zabytków.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146 i Nr 40, poz. 230) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, po zbadaniu uchwały Nr LII/1361/10 Rady Miasta Szczecin z dnia 25 października 2010 r. w sprawie określenia zasad i trybu udzielania dofinansowania do prac modernizacyjnych i remontowych, w tym robót konserwatorskich i restauratorskich przy zabytkach stanowiących wielorodzinne budynki mieszkalne niewpisane do rejestru zabytków postanawia, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr LII/1361/10 Rady Miasta Szczecin z dnia 25 października 2010 r. w sprawie określenia zasad i trybu udzielania dofinansowania do prac modernizacyjnych i remontowych, w tym robót konserwatorskich i restauratorskich przy zabytkach stanowiących wielorodzinne budynki mieszkalne niewpisane do rejestru zabytków.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Rada Miasta Szczecin, działając na podstawie art. 221 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, późn. zm.) w dniu 25 października 2010 r. podjęła uchwałę w sprawie określenia zasad i trybu udzielania dofinansowania do prac modernizacyjnych i remontowych, w tym robót konserwatorskich i restauratorskich przy zabytkach stanowiących wielorodzinne budynki mieszkalne niewpisane do rejestru zabytków.

Uchwała została przekazana Izbie do zbadania w dniu 29 października 2010 r. Z treści uchwały wynika, że Miasto będzie wspierało finansowo remonty i modernizację, w tym roboty konserwatorskie i restauratorskie, przy zabytkach stanowiących wielorodzinne budynki wspólnot mieszkaniowych niewpisane do rejestru zabytków. Dofinansowanie będzie obejmowało działania inwestycyjne wspólnot mieszkaniowych polegające na remoncie frontowych elewacji budynków wraz ze wsparciem działań związanych z dążeniem do poprawy bilansu energetycznego budynku.

Kolegium wstępnie zbadało uchwałę w dniu 3 listopada 2010 r. Badając uchwałę Kolegium powzięło wątpliwość, co do zgodności uchwały z prawem w zakresie dofinansowania ze środków publicznych remontów budynków nie wchodzących w skład zasobu mieszkaniowego Miasta.

W związku z powyższym, Kolegium Izby wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności wyżej wymienionej uchwały, a o wszczętym postępowaniu powiadomiło Przewodniczącego Rady Miasta Szczecin pismem z dnia 4 listopada 2010 r. (znak pisma: K-0010/320/MK/10). W treści pisma wskazano, że do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień, a w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 17 listopada 2010 r. ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana.

Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 17 listopada 2010 r. ostatecznie zbadało uchwałę Nr LII/1361/10 Rady Miasta Szczecin z dnia 25 października 2010 r. w sprawie określenia zasad i trybu udzielania dofinansowania do prac modernizacyjnych i remontowych, w tym robót konserwatorskich i restauratorskich przy zabytkach stanowiących wielorodzinne budynki mieszkalne niewpisane do rejestru zabytków. W posiedzeniu Kolegium uczestniczyli przedstawiciele Miasta Szczecin w osobach:

- 1) Pan Marek Stawarczyk – Radca Prawny,
- 2) Pani Grażyna Kulpa-Jarocka – Kierownik Referatu w Wydziale Rozwoju Miasta,
- 3) Pan Marcin Wajdziak – Dyrektor Wydziału Gospodarki Nieruchomościami Urzędu Miasta Szczecin.

Przedstawiciele Miasta przedstawili intencje w zakresie potrzeby niesienia pomocy finansowej mającej na celu poprawę estetyki Miasta. W myśl obowiązujących przepisów zadaniem Miasta jest opieka nad wszystkimi zabytkami znajdującymi się na terenie Miasta, nie tylko wpisanymi do rejestru zabytków. Wprawdzie przepisy w tym zakresie nie są jednoznaczne, lecz można wyczytać, że zadaniem jest opieka nad wszystkimi zabytkami. Zabytki, których dofinansowanie wynika z uchwały są wymienione w planie zagospodarowania przestrzennego i w zakresie ustalanie obiektów do dofinansowania nie będzie dowolności.

Kolegium po wysłuchaniu przedstawicieli Miasta przyjęło stanowisko, że przepisy ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 162, poz. 1568, z późn. zm.) dopuszczają możliwość dofinansowania prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy zabytkach **w ściśle określonych przypadkach**, a mianowicie:

- 1) zadaniem własnym jednostki samorządu terytorialnego jest sprawowanie opieki nad zabytkami, w tym finansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy zabytku, **do którego tytuł prawny posiada jednostka samorządu terytorialnego** – art. 71 ust. 1 ustawy,
- 2) prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytkach będących w posiadaniu jednostek organizacyjnych, **zaliczanych do sektora finansów publicznych**, są finansowane ze środków finansowych przyznanych odpowiednio przez dysponentów części budżetowych bądź **jednostki samorządu terytorialnego, którym podlegają te jednostki** – art. 72 ustawy,
- 3) dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy **zabytku wpisanym do rejestru** może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale – art. 81 ustawy.

Przepisy nie stanowią o dowolności wydatkowania środków publicznych na cele niezwiązane z realizacją zadań własnych, tym bardziej przysparzających korzyści materialnych jednostkom spoza sektora finansów publicznych.

W tym stanie rzeczy Kolegium stwierdziło nieważność uchwały Nr LII/1361/10 Rady Miasta Szczecin z dnia 25 października 2010 r. w sprawie określenia zasad i trybu udzielania dofinansowania do prac modernizacyjnych i remontowych, w tym robót konserwatorskich i restauratorskich przy zabytkach stanowiących wielorodzinne budynki mieszkalne niewpisane do rejestru zabytków.

Od niniejszej uchwały przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie.

Przewodniczący posiedzenia Kolegium

Mieczysław Kus

