



RÓWNIE

Szczecin, dnia 25 sierpnia 2020 roku

Rada Miasta Szczecin

ePUAP

PETYCJA

Działając w trybie art. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach, zwracamy się z uprzejmą prośbą o podjęcie przez Radę Miasta Szczecin - na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym - **uchwały w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Szczecin w zakresie wdrożenia kompleksowego programu działań antydyskryminacyjnych, w ramach której:**

A) Rada Miasta Szczecin ustali kierunki działania Prezydenta Miasta Szczecin w zakresie podjęcia prac zmierzających do przyjęcia przez Miasto Szczecin kompleksowego programu działań antydyskryminacyjnych, uwzględniającego w szczególności:

- 1) wypracowanie narzędzi zapobiegania dyskryminacji ze względu na płeć, wiek, stan zdrowia, kolor skóry, orientację psychoseksualną, wyznanie lub bezwyznaniowość, przynależność narodową i pochodzenie lub poglądy polityczne;
- 2) wypracowanie narzędzi zapobiegania agresji słownej lub fizycznej wynikającej z postaw dyskryminujących oraz procedur wsparcia ofiar agresji wynikającej z dyskryminacji;
- 3) wprowadzenie zajęć edukacyjnych w szkołach z zakresu zapobiegania dyskryminacji;
- 4) kampanię społeczną kształtującą i wzmacniającą postawy tolerancji, zrozumienia i integracji osób narażonych na dyskryminację.

B) Rada Miasta Szczecin będzie postulować o:

- 1) powołanie Zespołu ds. opracowania i wdrożenia Uchwały na rzecz Równego Traktowania wraz z Pełnomocnikiem Prezydenta Miasta ds. Równego Traktowania;
- 2) przyjęcie Europejskiej Karty Równości Kobiet i Mężczyzn w Życiu Lokalnym opracowanej i zalecanej przez Radę Gmin i Regionów Europy;
- 3) przyjęcie Karty Różnorodności;
- 4) opracowanie i wdrożenie polityki miejskiej na rzecz społeczności LGBT+, jako grupy szczególnie narażonej na przemoc;**
- 5) opracowanie i wdrożenie Szczecińskiej Karty dla Osób z Niepełnosprawnościami i ich Rodzin.

C) Rada Miasta Szczecin zobowiąże Prezydenta Miasta Szczecin do przedstawiania Radzie Miasta Szczecin corocznego sprawozdania z realizacji uchwały.

UZASADNIENIE

Na wstępie pragniemy wyjaśnić, iż przedmiotem petycji może być żądanie m.in. zmiany przepisów prawa, a petycja może zawierać postulat zmiany istniejącej czy

zainicjowania nowej uchwały rady miasta lub gminy (tak np. dr, adw. Piotr Benedykt Zientarski, dr Elżbieta Mreńca, *Obywatelska inicjatywa uchwałodawcza w procesie stanowienia aktów prawa miejscowego*, Warszawa 2018).

Misja obecnie obowiązującej Strategii Rozwoju Szczecina z perspektywą do 2025 roku, która została uchwalona uchwałą nr XIV/320/11 Rady Miasta Szczecin z dnia 19 grudnia 2011 roku, brzmi: „Szczecin miastem otwartym i tolerancyjnym, atrakcyjnym miejscem do życia i pracy – wspólnotą mieszkańców wykorzystującą do trwałego rozwoju dziedzictwo kulturowe, walory środowiska przyrodniczego oraz nadbałtyckie i nadodrzańskie położenie.” Kierunki i cele określone w strategii bazują na enumeratywnie wskazanych „potencjałach”, a wśród nich są między innymi tolerancja oraz wolność. Stały się one podstawą wizji Szczecin Floating Garden. To ważne, by te piękne wartości nie były tylko pustymi sloganami, a przymiotami naszego miasta, które tworzą mieszkańcy.

Niestety, w naszym mieście dochodzi wielu aktów przemocy. Np. kilka miesięcy temu kolega współautora niniejszej petycji został ciężko pobity, tylko za to, że pocałował się chłopakiem. Przeszedł operację, ale mogło się to skończyć dramatycznie. Uważamy, że Miasto Szczecin powinno stanowczo walczyć z tego typu przejawami agresji. To mit, że problem przemocy nie dotyczy naszego miasta. Niestety, poziom homofobii w naszym kraju jest na tak dużym poziomie, że wiele osób rezygnuje z ujawnienia podobnych sytuacji (wg rankingu ILGA Europe nasz kraj jest najbardziej homofobicznym krajem w Europie). Miasto Szczecin nie może być ciągle obojętne, tym bardziej, że zarówno Strategia Rozwoju Miasta, jak i wizja Floating Garden, wskazują, iż powinniśmy dążyć do budowy miasta otwartego, różnorodnego i tolerancyjnego. Powinnością Miasta Szczecin jest obrona bitych mieszkańców i zaoferowanie im pomocy. Stanięcie w obronie słabszego. W tej sprawie konieczne są decyzje polityczne i konkretne narzędzia, a jednym z nich jest postulowana uchwała.

Jak wskazała Anna Błaszczak-Banasiak, dyrektorka Zespołu ds. Równego Traktowania w Biurze Rzecznika Praw Obywatelskich, przeciwdziałanie dyskryminacji członków wspólnoty samorządowej jest jednym z podstawowych zadań gminy. Zadania te nie mogą jednak koncentrować się

wyłącznie na powstrzymaniu się przed nierównym traktowaniem mieszkańców, ale powinny przybrać formę działań proaktywnych.

Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich odniosło się do działań antydyskryminacyjnych podejmowanych przez Miasto Szczecin (komentarz do odpowiedzi Prezydenta Miasta na petycję w sprawie przyjęcia deklaracji LGBT+). W piśmie czytamy: „Programy antydyskryminacyjne mogą stanowić formę dedykowaną poszczególnym grupom społecznym narażonym na dyskryminację, ale mogą też odnosić się łącznie do wszystkich takich grup. **Jak się jednak wydaje, przyjęcie odpowiedniego kodeksu etyki w urzędzie miejskim, czy też prowadzenie współpracy z organizacjami pozarządowymi może nie wystarczyć dla efektywnego przeciwdziałania dyskryminacji na terenie gminy. Z całą pewnością działaniem niewystarczającym jest też realizacja zadań wynikających z ustawy o pomocy społecznej, która – choć stanowi ważny instrument kształtowania polityki społecznej, nie jest narzędziem dedykowanym przeciwdziałaniu dyskryminacji**”.

W odpowiedzi wskazano także, że dobrą praktyką jest przyjmowanie gminnych/miejskich programów działań na rzecz przeciwdziałania dyskryminacji (Gdańsk), powoływanie pełnomocnika do spraw równego traktowania (Poznań), a także zauważano, że Rzecznik Praw Obywatelskich pozytywnie ocenił zapisy samorządowej Karty LGBT+, bowiem w lutym wysłał list gratulacyjny do prezydenta Warszawy, który dokument podpisał. Czytamy w nim:

„Samorządy powinny więc korzystać ze wszystkich, dostępnych im w granicach kompetencji narzędzi, aby poprawiać sytuację grup szczególnie narażonych na dyskryminację, w tym osób LGBT+. Wskazane w podpisanej przez Pana Prezydenta Deklaracji obszary działania, tj. bezpieczeństwo, edukacja, kultura i sport, praca oraz administracja, wydają się w pożądanym i godnym naśladowania przez inne samorządy terytorialne sposób, wyznaczać kierunki potrzebnych, realnych i osiągalnych zmian.” Rzecznik Praw Obywatelskich nie ma wątpliwości: „Działania antydyskryminacyjne gminy powinny być skierowane także do osób nieheteroseksualnych, jako grupy narażonej w Polsce na dyskryminację”. Uważamy, że aż 10% mieszkanki i mieszkańców (ok. 40 tysięcy osób) naszego miasta powinno mieć odrębną politykę

miejską. Taką politykę mają np. seniorzy (w urzędzie miasta działa Miejska Rada Seniorów).

Potrzebna jest nam tzw. uchwała równościowa. To miejska polityka zawierająca kierunki zmian i działań, które należy podjąć, by w przestrzeni naszego miasta wszyscy czuli się dobrze, a także bezpiecznie – niezależnie od płci, wieku, orientacji psychoseksualnej, wyznania, pochodzenia etnicznego i stopnia sprawności. Podobną uchwałę przyjął Gdańsk (Model na rzecz Równego Traktowania). Miejskie polityki antydyskryminacyjne mogą (i powinny) być częścią takiej uchwały.

Podjęcie realnych działań antydyskryminacyjnych jest korzystne także ze względów ekonomicznych. Zostało bowiem zbadane, że miasta otwarte, tolerancyjne i różnorodne mają przewagę regionalną. A chyba wszyscy chcemy, by Szczecin był silną, portową i europejską metropolią.

Na podstawie licznych badań ekonomista Richard Florida wykazał, że istnieje silna statystyczna zależność, którą określił mianem modelu „3T rozwoju gospodarczego”. Polega ona na tym, że miasta, które odnoszą sukcesy rozwijają się w trzech niezależnych obszarach: technologii, talentu i właśnie tolerancji. Pokróćce: indeks technologiczny opiera się na dorobku badawczym, zgłoszeniach patentowych i osiągnięciach innowacyjnych. Indeks talentu to liczebność klasy kreatywnej. Natomiast indeks tolerancji to otwartość na nowe formy kulturowe i obyczajowe, w tym akceptację odmiennych stylów życia, np. mniejszości narodowych i seksualnych. Od razu trzeba wyjaśnić, czym jest klasa kreatywna. Jak wskazuje Florida tworzą ją osoby, których praca polega na kreatywnym rozwiązywaniu problemów i szukaniu innowacyjnych rozwiązań (zalicza do nich m.in. naukowców i inżynierów, wykładowców uniwersyteckich, poetów i pisarzy, artystów, aktorów, projektantów mody, architektów, redaktorów naczelnych i ludzi mediów, wpływowe postaci w kulturze, zespoły doradcze, środowiska opiniotwórcze, profesjonalistów z dziedzin nowoczesnej technologii, usług finansowych, prawniczych, zarządzania i medycyny). Miasta, które mają klasę kreatywną rozwijają się, nie tkwią w stagnacji. Wyniki swoich badań Florida przedstawia w książce „Miasta i klasa kreatywna”. Adaptację modelu Floridy do naszych warunków przedstawia Krzysztof Klincewicz („Klasa kreatywna w Polsce – technologia, talent i tolerancja jako źródła rozwoju regionalnego”). **Zostało zbadane, że miasta, które osiągają sukcesy**

gospodarcze, to miejsca, gdzie ludzie pochodzący praktycznie z wszelkich środowisk są mile widziani, a ich talent, energia i pomysły są wykorzystywane ku przyspieszeniu innowacji i zwiększaniu bogactwa regionu. Duży poziom tolerancji przyciąga utalentowanych pracowników, a miasta otwarte są magnesem dla osób kreatywnych. „Miasta tolerancyjne, które tę przewagę posiadają, wygrywają, a te, które jej nie mają, przegrywają” – zauważa Florida.

W załączniku przedstawiamy propozycję uchwały.

Bacząc na powyższe, wnosimy jak na wstępie,

Dagmara Adamiak, społeczność „RÓWNIE”

Igor Podeszwik, inicjatywa „Nowy Szczecin”

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA SZCZECIN
z dnia2020 roku

**w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Szczecin
w zakresie wdrożenia kompleksowego programu działań
antydiskryminacyjnych.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506), **Rada Miasta Szczecin uchwala, co następuje:**

§ 1

Ustala się kierunki działania Prezydenta Miasta Szczecin w zakresie podjęcia prac zmierzających do przyjęcia przez Miasto Szczecin kompleksowego programu działań antydiskryminacyjnych, uwzględniającego w szczególności:

- 1) wypracowanie narzędzi zapobiegania dyskryminacji ze względu na płeć, wiek, stan zdrowia, kolor skóry, orientację psychoseksualną, wyznanie lub bezwyznaniowość, przynależność narodową i pochodzenie lub poglądy polityczne;
- 2) wypracowanie narzędzi zapobiegania agresji słownej lub fizycznej wynikającej z postaw dyskryminujących oraz procedur wsparcia ofiar agresji wynikającej z dyskryminacji;
- 3) wprowadzenie zajęć edukacyjnych w szkołach z zakresu zapobiegania dyskryminacji;
- 4) kampanię społeczną kształtującą i wzmacniającą postawy tolerancji, zrozumienia i integracji osób narażonych na dyskryminację.

§ 2

Rada Miasta Szczecin postuluje:

- 1) powołanie Zespołu ds. opracowania i wdrożenia Uchwały na rzecz Równego Traktowania wraz z Pełnomocnikiem Prezydenta Miasta ds. Równego Traktowania;

- 2) przyjęcie Europejskiej Karty Równości Kobiet i Mężczyzn w Życiu Lokalnym opracowanej i zalecanej przez Radę Gmin i Regionów Europy;
- 3) przyjęcie Karty Różnorodności;
- 4) opracowanie i wdrożenie polityki miejskiej na rzecz społeczności LGBT+;
- 5) opracowanie i wdrożenie Szczecińskiej Karty dla Osób z Niepełnosprawnościami i ich Rodzin.

§ 3

Zobowiązuje się Prezydenta Miasta Szczecin do przedstawiania Radzie Miasta Szczecin sprawozdania z realizacji uchwały corocznie do dnia 31 października.

§ 4

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Szczecin.

§ 5

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.