



**PAŃSTWOWA
KOMISJA WYBORCZA**
ZPOW-501-211/18

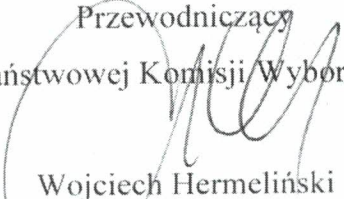
Warszawa, dnia 31 października 2018 r.

Panie i Panowie
Komisarze Wyborczy

W związku z załączonym stanowiskiem Ministra Cyfryzacji Pana Marka Zagórskiego (pismo znak DP.I.022.1.2018 z dnia 25 października 2018 r.), Państwowa Komisja Wyborcza informuje, że potwierdzenie tożsamości wyborcy przystępującego do głosowania przez obwodowe komisje wyborcze ds. przeprowadzenia głosowania w obwodzie możliwe jest poprzez okazanie przez wyborcę dokumentu elektronicznego, zawierającego dane pobrane z rejestru PESEL i Rejestru Dowodów Osobistych (tzw. mTożsamość).

Jednocześnie Państwowa Komisja Wyborcza zwraca się z prośbą o przekazanie tej informacji obwodowym komisjom wyborczym ds. przeprowadzenia głosowania w obwodzie.

Załącznik 1

Przewodniczący
Państwowej Komisji Wyborczej

Wojciech Hermeliński



Warszawa, dnia 25 października 2018 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER CYFRYZACJI

Marek Zagórski

DP-I.022.1.2018

DP-I.022.1.2018

Pan
Wojciech Hermeliński
Przewodniczący
Państwowej Komisji Wyborczej

Szanowny Panie Przewodniczący,

w związku z planowaną II turą wyborów samorządowych uprzejmie informuję, że Ministerstwo Cyfryzacji w ramach publicznej aplikacji mobilnej (tzw. „mObywatel”) zapewnia możliwość pobrania i okazywania dokumentu elektronicznego, zawierającego dane pobrane z rejestru PESEL i Rejestru Dowodów Osobistych (tzw. mTożsamość”), na podstawie którego może być dokonane stwierdzenie tożsamości wyborców przystępujących do głosowania.

Z dniem 11 września 2018 r. weszła w życie ustawa z dnia 5 lipca 2018 r. *o zmianie ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 1544), w ramach której do ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. *o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne* (Dz. U. z 2017 r. poz. 570 oraz z 2018 r. poz. 1000, 1544 i 1669) dodano art. 19e–19j. Przedmiotowe przepisy stanowią obecnie podstawę prawną dla funkcjonowania tzw. „mDokumentów”, czyli dokumentów elektronicznych przechowywanych na urządzeniach mobilnych, których użycie pozwolić ma obywatelom na potwierdzenie swojej tożsamości oraz posiadanych uprawnień, co w powyższym zakresie zastąpić ma użycie odpowiednich dla tych czynności dokumentów nieelektronicznych.

Możliwość korzystania z „mDokumentów” zapewniana jest obywatelom przez Ministra Cyfryzacji przy użyciu systemu teleinformatycznego oraz dedykowanego do tego celu oprogramowania przeznaczonego dla urządzeń mobilnych, zwanego „publiczną aplikacją mobilną”. Wspomniany wyżej system teleinformatyczny pozwala zainteresowanym na pobranie dokumentu elektronicznego, który zależnie od celu jego wydawania zawiera: dane osobowe użytkownika publicznej aplikacji mobilnej pobrane z rejestrów publicznych, dane dotyczące sytuacji prawnej lub praw przysługujących użytkownikowi tej aplikacji, dane umożliwiające identyfikację rzeczy związanej z użytkownikiem tej aplikacji albo stanowi kopię dokumentu urzędowego, który wydawany jest w postaci nieelektronicznej.

Pierwszym, obecnie wydawanym „mDokumentem” jest dokument, któremu nadano użytkową nazwę „mTożsamość”. Dokument ten zawiera zdjęcie i dane osobowe użytkownika oraz dane z dowodu osobistego wydanego temu użytkownikowi pobrane – zgodnie z art. 19e ust. 3 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności

Pismo jest zgodne z wymaganiami WCAG 2.0 dla systemów teleinformatycznych w zakresie dostępności dla osób niepełnosprawnych, określonymi w załączniku nr 4 do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2247)

podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 570, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o informatyzacji” – odpowiednio z rejestru PESEL oraz z Rejestru Dowodów Osobistych. Możliwość pobrania „mTożsamości” na urządzenie mobilne zapewniana jest osobom, których tożsamość zostanie uprzednio potwierdzona, w systemie teleinformatycznym Ministra Cyfryzacji, w sposób określony w art. 20a ust. 1 ustawy o informatyzacji. Obecnie tożsamość takich osób potwierdzana jest najczęściej na podstawie danych „profilu zaufanego”¹. Usługa umożliwiająca wydawanie „mTożsamości”, stosownie do art. 19j ustawy o informatyzacji, uruchomiona została w terminie ogłoszonym w komunikacie Ministra Cyfryzacji z dnia 24 sierpnia 2018 r. w sprawie określenia terminu uruchomienia usługi pozwalającej, przy użyciu publicznej aplikacji mobilnej, na pobranie dokumentu elektronicznego zawierającego dane osobowe użytkownika publicznej aplikacji mobilnej pobrane z rejestrów publicznych (M. P. poz. 847), czyli w dniu 11 września 2018 r.

Tożsamość posiadacza przedmiotowego „mDokumentu” może być potwierdzona przez okazanie innej osobie „mTożsamości” na ekranie własnego urządzenia mobilnego lub przez przekazanie „mTożsamości” drugiej osobie, przy użyciu transmisji bezprzewodowej, na jej urządzenie mobilne. Osoba, posiadająca przekazaną „mTożsamość” może przy użyciu własnego urządzenia mobilnego dokonać sprawdzenia integralności, pochodzenia oraz ważności takiego „mDokumentu”. Funkcjonalności takie zapewnia, udostępniona przez Ministra Cyfryzacji, publiczna aplikacja mobilna.

Zgodnie z art. 52 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. poz. 754, 1000 i 1349) „Przed przystąpieniem do głosowania wyborca okazuje obwodowej komisji wyborczej ds. przeprowadzenia głosowania w obwodzie dokument umożliwiający stwierdzenie jego tożsamości.”. Ponadto art. 52 § 3 ww. ustawy stwierdza, że „Wyborca głosujący za granicą otrzymuje kartę do głosowania wyłącznie po okazaniu obwodowej komisji wyborczej ds. przeprowadzenia głosowania w obwodzie ważnego polskiego paszportu lub w przypadku obywatela Unii Europejskiej niebędącego obywatelem polskim innego ważnego dokumentu stwierdzającego tożsamość.” W powyższym przepisie uregulowano ponadto, że na terenie państw Unii Europejskiej oraz państw, do których można wjechać na podstawie polskiego dowodu osobistego stosuje się przepisy art. 35 § 5, zgodnie z którym „za dokument równorzędny z ważnym polskim paszportem uważa się ważny dowód osobisty Rzeczypospolitej Polskiej”.

Takie sformułowanie brzmienia ww. art. 52 § 1 pozwala twierdzić, że stwierdzenie tożsamości wyborcy nie wymaga okazania dokumentu tożsamości (np. paszportu czy dowodu osobistego), ale może być dokonane na podstawie dowolnego dokumentu pozwalającego na potwierdzenie tożsamości osoby uprawnionej do głosowania.

Analogiczny pogląd spotykany jest w komentarzach do Kodeksu Wyborczego, czego przykładem jest następująca opinia: „Kodeks wyborczy, postępując się w art. 52 § 1

¹ „profil zaufany” – środek identyfikacji elektronicznej, pozwalający na potwierdzanie tożsamości użytkowników usług online, wydawany (potwierdzany), w sposób o którym mowa w art. 20c ustawy o informatyzacji, obsługiwany w ramach publicznego systemu identyfikacji elektronicznej, którego funkcjonowanie zapewnia Minister Cyfryzacji.

Pismo jest zgodne z wymaganiami WCAG 2.0 dla systemów teleinformatycznych w zakresie dostępności dla osób niepełnosprawnych, określonymi w załączniku nr 4 do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2247)

pojęciem dokumentu umożliwiającego stwierdzenie tożsamości, wyraża intencję ustawodawcy, aby obejmować nim jak najszerszą kategorię dokumentów, a nie tylko paszport i dowód osobisty. Gdy chodzi o te dwa rodzaje dokumentu, Kodeks Wyborczy wyraźnie formułuje wymóg ich przedstawienia (zob. np. art. 35 § 5, art. 52 § 3). W rozumieniu art. 52 § 1 dokumentem umożliwiającym stwierdzenie tożsamości będzie więc każdy dokument ze zdjęciem zawierający podstawowe dane osobowe (np. prawo jazdy, legitymacja pracownicza, legitymacja uczniowska itp.), gdyż tylko taki dokument umożliwia identyfikację wyborcy. Wymóg okazania dokumentu umożliwiającego stwierdzenie tożsamości przed przystąpieniem do głosowania jest sformułowany w sposób bezwzględny i komisja nie może go pominąć, nawet gdy wyborca jest jej znany osobiście lub przedstawi świadków potwierdzających jego tożsamość.” (B. Banaszak, Kodeks wyborczy. Komentarz, Legalis 2018).

W związku z powyższym zasadnym jest twierdzenie, iż stwierdzenie tożsamości wyborcy, o którym stanowi art. 52 § 1 Kodeksu wyborczego, może być dokonane na podstawie ww. „mDokumentu” jakim jest „mTożsamość”. Jest to bowiem „dokument umożliwiający stwierdzenie jego tożsamości”, wydawany w postaci elektronicznej, przechowywanej przez wyborcę na urządzeniu mobilnym. Wydawanie i obsługa tego dokumentu mobilnego uregulowane jest w akcie normatywnym rangi ustawowej. Dokument ten jest generowany na podstawie aktualnych danych zawartych w rejestrach publicznych i wydawany przez organ administracji publicznej. Wydanie tego dokumentu uzależnione jest od uprzedniego potwierdzenia tożsamości osoby, której dane zawarte są w tym „mDokumencie”, dokonywanego w sposób określony w ustawie o informatyzacji. Natomiast proces stwierdzania tożsamości posiadacza „mTożsamości” może być dokonany na podstawie okazania przedmiotowego dokumentu na ekranie urządzenia mobilnego lub przy użyciu narzędzi informatycznych udostępnionych przez Ministra Cyfryzacji, które pozwalają na potwierdzenie integralności, pochodzenia oraz ważności przekazanego „mDokumentu”.

Konkludując, powyższe czyni „mTożsamość” wiarygodnym dokumentem pozwalającym potwierdzenie tożsamości osoby uprawnionej do głosowania.

W nawiązaniu do wyżej przedstawionej argumentacji zawierającej kluczowe informacje o rozwiązaniu prawno-organizacyjnym, jakim jest mTożsamość, uprzejmie proszę o poinformowanie obwodowych komisji wyborczych, że rozwiązanie to spełnia wymagania dotyczące stwierdzenia tożsamości głosującego, o których mowa w art. 52 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy, co oznacza, że wyborcy przystępujący do głosowania mogą legitymować się z wykorzystaniem mTożsamości.

Z poważaniem,

Marek Zagórski
Minister Cyfryzacji

/-podpisano elektronicznie/

Pismo jest zgodne z wymaganiami WCAG 2.0 dla systemów teleinformatycznych w zakresie dostępności dla osób niepełnosprawnych, określonymi w załączniku nr 4 do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2247)

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP23105704

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: KRAJOWE BIURO WYBORCZE

Identyfikator adresata: 3v7o54vlpX

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: MINISTERSTWO CYFRYZACJI

Identyfikator nadawcy: MAiC

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2018-10-26T10:03:19.131

Data wytworzenia poświadczenia: 2018-10-26T10:03:19.131

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK33937221

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 33937221

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.**Dane dotyczące podpisu**

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-99ae6351-d8f5-11e8-9137-005056881d74 :

referencja ID-99ae8a60-d8f5-11e8-9137-005056881d74 : Pismo%20dot.%20mTo%C5%BCsamo%C5%9Bci.xml

referencja ID-99ba2322-d8f5-11e8-9137-005056881d74 : #ID-99ba2320-d8f5-11e8-9137-005056881d74