

Biała Podlaska, dnia 31 stycznia 2022 r.

## **Rada Miasta Szczecina**

### **PETYCJA**

**w sprawie zmiany § 21 ust. 6 statutu miasta Szczecina przyjętego uchwałą nr VI/189/19 Rady Miasta Szczecin z dnia 23 kwietnia 2019 r. polegającej na usunięciu niezgodnego z prawem przepisu w zakresie kompetencji Przewodniczącego Rady do przekazania skargi do organu właściwego i uprawnień Rady.**

Działając na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r. poz. 870) wnoszę w interesie publicznym petycję o zmianę § 21 ust. 6 statutu miasta Szczecina przyjętego uchwałą nr VI/189/19 Rady Miasta Szczecin z dnia 23 kwietnia 2019 r.

### **UZASADNIENIE**

Zgodnie z § 21 ust. 6 statutu miasta Szczecina przyjętego uchwałą nr VI/189/19 Rady Miasta Szczecin z dnia 23 kwietnia 2019 r. Przewodniczący Rady może przekazać skargę właściwemu organowi, w przypadku gdy Rada nie jest właściwa do jej rozpatrzenia.

Przepis ten budzi wątpliwości pod kątem jego zgodności z prawem. W przypadku, gdy Rada nie jest właściwa do rozpatrzenia skargi, Przewodniczący Rady nie ma bowiem ustawowych uprawnień do jakichkolwiek innych działań niż przekazanie skargi Radzie celem skierowania jej (jako przez organ) do organu właściwego. Zatem wbrew treści statutu miasta Szczecin, Przewodniczący nie tylko nie może przekazać skargi do organu właściwego, ale nawet nie jest do tego uprawniony.

Przewodniczący Rady Miasta nie jest organem i nie może realizować uprawnień, które należą do organu czyli Rady i są realizowane w drodze uchwały.

Zgodnie z art. 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego kpa to **organ**, który otrzymał skargę, a nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, ma obowiązek przekazać ją właściwemu **organowi**, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ.

Adresatem skargi nie jest Przewodniczący Rady, **ale organ (Rada Miasta) i to organ - dzieląc albo nie dzieląc opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji - w drodze uchwały powinien podjąć decyzję o przekazaniu skargi do organu właściwego.**

**Statut miasta jako akt prawa miejscowego jest zatem niezgodny z aktem wyższego rzędu tj. ustawą Kodeks postępowania administracyjnego.**

Pogląd ten znajduje uzasadnienie również w orzecznictwie sądów administracyjnych. W wyroku z dnia 21 marca 2019 r. sygn. akt III SA/Gd 109/19 WSA w Gdańsku stwierdził, iż *„pozycja ustrojowa przewodniczącego rady miasta w sensie ustrojowym nie różni się od pozostałych radnych; jest on bowiem primus inter pares - pierwszym wśród równych. Organizując pracę rady, wykonuje szereg czynności o charakterze materialno - technicznym, takich jak: przygotowywanie projektu sesji, zawiadomienie radnych o miejscu i terminie sesji oraz porządku obrad, przygotowanie dla radnych stosownych dokumentów i innych materiałów.*

*Właściwym do przekazania skargi, wniosku czy petycji pozostaje w rozpatrywanym przypadku organ gminy jakim jest Rada Miasta (czyli ten organ, który otrzymał wskazane dokumenty) a nie przewodniczący Rady Miasta, który organem gminy nie jest”*

Analiza działalności rad miast w innych polskich miastach dowodzi, iż organy te (a nie przewodniczący rad miast) podejmują uchwały w sprawie przekazania skargi bądź petycji do organu właściwego.

Przykładowo § 48 ust. 14 statutu miasta Zamość stanowi, iż „w przypadku, gdy Komisja Skargi, Wniosków i Petycji uzna, że Rada jest organem niewłaściwym do załatwienia skargi, przekazuje tę informację niezwłocznie, Przewodniczącemu Rady wraz z projektem uchwały o przekazaniu skargi organowi właściwemu do jej rozpatrzenia.”. Uchwałę w tej sprawie podejmuje zatem Rada Miasta.

Na tle zaprezentowanych rozważań wątpliwości budzi także § 21 pkt 5 statutu miasta, zgodnie z którym Przewodniczący kieruje skargę, wniosek, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego oraz petycję w rozumieniu ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, **w przypadku gdy Rada jest organem właściwym do ich rozpatrzenia**, do Komisji ds. Skarg, Wniosków i Petycji.

A contrario, z punktu widzenia logiki trafny jest pogląd, iż w przypadku gdy Rada nie jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi, wniosku bądź petycji, Przewodniczący nie prześle tych pism do Komisji ds. Skarg, Wniosków i Petycji. Zatem taka skarga, wniosek bądź petycja nie trafią do Rady, choć to właśnie do jej wyłącznej kompetencji – jako organu – należy podjęcie uchwały w tej sprawie.

Proszę o poinformowanie wnoszącego petycję o podjętych czynnościach poprzez przekazanie odpowiedzi wyłącznie drogą e-mailową.

