

UCHWAŁA NR XXVII.298.S.2015

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 2 grudnia 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwał Rady Miasta Szczecin z dnia 17 listopada 2015 r.: Nr XIII/293/15 w sprawie ustalenia opłat za usuwanie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających w roku 2016, Nr XIII/294/15 w sprawie ustalenia na rok 2016 opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg na parkingach strzeżonych oraz kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia, a następnie odstąpienia od usunięcia pojazdu oraz Nr XIII/295/15 w sprawie opłaty targowej.

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XIII/293/15 Rady Miasta Szczecin z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie ustalenia opłat za usuwanie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających w roku 2016, w części dotyczącej § 4 uchwały – w zakresie sformułowania „*po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego, z mocą obowiązującą od*”.

§ 2. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XIII/294/15 Rady Miasta Szczecin z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie ustalenia na rok 2016 opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg na parkingach strzeżonych oraz kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia, a następnie odstąpienia od usunięcia pojazdu, w części dotyczącej § 5 uchwały – w zakresie sformułowania „*po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego, z mocą obowiązującą od*”.

§ 3. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XIII/295/15 Rady Miasta Szczecin z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie opłaty targowej, w części dotyczącej § 9 uchwały – w zakresie sformułowania „*po upływie czternastu dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego, z mocą obowiązującą od dnia*”.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwały Rady Miasta Szczecin z dnia 17 listopada 2015 r.: Nr XIII/293/15 w sprawie ustalenia opłat za usuwanie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających w roku 2016, Nr XIII/294/15 w sprawie ustalenia na rok 2016 opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg na parkingach strzeżonych oraz kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia, a następnie odstąpienia od usunięcia pojazdu oraz Nr XIII/295/15 w sprawie opłaty targowej zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 20 listopada 2015 r.

Kolegium Izby zbadało uchwały w dniu 25 listopada 2015 r., stwierdzając, że przedmiotowe uchwały budzą wątpliwości co do zgodności z przepisami ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.) ze względu na postanowienia uchwał przewidujące, iż „*Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2016 r.*” Z przepisów art. 4 i 5 cyt. ustawy wynika natomiast, iż w ustawie tej w celu ustalenia późniejszego terminu stosowania aktu normatywnego przewidziane jest określenie dłuższego terminu jego wejścia w życie niż termin czternastodniowy, natomiast odrębny zapis o obowiązywaniu aktu odnosi się tylko do nadania mu wstecznej mocy obowiązującej. Dotyczy to:

- 1) § 4 uchwały Nr XIII/293/15 w sprawie ustalenia opłat za usuwanie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających w roku 2016,
- 2) § 5 uchwały Nr XIII/294/15 w sprawie ustalenia na rok 2016 opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg na parkingach strzeżonych oraz kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia, a następnie odstąpienia od usunięcia pojazdu,
- 3) § 9 uchwały Nr XIII/295/15 w sprawie opłaty targowej.

Ponadto brzmienie zapisu § 8 uchwały Nr XIII/295/15 w sprawie opłaty targowej w powiązaniu z treścią § 9 uchwały spowoduje brak uchwały stanowiącej podstawę poboru opłaty targowej od momentu wejścia w życie uchwały do końca 2015 roku.

W związku z opisanymi wyżej naruszeniami prawa zostało wszczęte postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwał: Nr XIII/293/15, Nr XIII/294/15 oraz Nr XIII/295/15, o czym Przewodniczący Rady Miasta Szczecin powiadomiony został pismem z dnia 26 listopada br. (znak pisma: K.0010.498.AS.2015). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 2 grudnia 2015 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienione uchwały na posiedzeniu w dniu 2 grudnia 2015 r.

Kolegium zważyło co następuje:

Przepisy § 4 uchwały Nr XIII/293/15, § 5 uchwały Nr XIII/294/15 oraz § 9 uchwały Nr XIII/295/15, w myśl których uchwały wchodzi w życie „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2016 r.” są niezgodne z art. 4 ust.1 cyt. ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych (...). Z powołanego przepisu ustawy wynika, iż w celu ustalenia późniejszego terminu stosowania aktu normatywnego przewidziane jest określenie dłuższego terminu jego wejścia w życie niż termin czternastodniowy, a odrębny zapis o obowiązywaniu aktu, w myśl art. 5 tej ustawy, odnosić można tylko do nadania mu wstecznej mocy obowiązującej. Z momentem wejścia w życie aktu normatywnego związane jest bowiem jego obowiązywanie, o ile – zgodnie z regułą powołanego art. 5 cyt. ustawy – nie zostanie mu nadana wsteczna moc obowiązująca.

W tym stanie rzeczy Kolegium stwierdziło nieważność uchwał:

1. Nr XIII/293/15 Rady Miasta Szczecin z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie ustalenia opłat za usuwanie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających w roku 2016, w części objętej § 4 uchwały – w zakresie sformułowania „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego, z mocą obowiązującą od”.
2. Nr XIII/294/15 Rady Miasta Szczecin z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie ustalenia na rok 2016 opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg na parkingach strzeżonych oraz kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia, a następnie odstąpienia od usunięcia pojazdu, w części objętej § 5 uchwały – w zakresie sformułowania „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego, z mocą obowiązującą od”.
3. Nr XIII/295/15 Rady Miasta Szczecin z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie opłaty targowej, w części objętej § 9 uchwały – w zakresie sformułowania „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego, z mocą obowiązującą od dnia”.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
Szczecinie
Bogusław Staszewski
Bogusław Staszewski