

UCHWAŁA NR XXVI.275.S.2015

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 25 listopada 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwał Rady Miasta Szczecin z dnia 27 października 2015 r.: Nr XII/266/15 w sprawie stawek podatku od nieruchomości, Nr XII/267/15 w sprawie podatku od środków transportowych, Nr XII/268/15 zmieniającej uchwałę w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości oraz Nr XII/270/15 w sprawie wzorów formularzy dotyczących podmiotu i przedmiotu opodatkowania w podatku od nieruchomości, rolnym i leśnym.

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XII/266/15 Rady Miasta Szczecin z dnia 27 października 2015 r. w sprawie stawek podatku od nieruchomości, w części objętej § 4 uchwały – w zakresie sformułowania „*po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego*”.

§ 2. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XII/267 Rady Miasta Szczecin z dnia 27 października 2015 r. w sprawie podatku od środków transportowych, w części objętej § 6 uchwały – w zakresie sformułowania „*po 14 dniach od ogłoszenia jej w dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego*”.

§ 3. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XII/268 Rady Miasta Szczecin z dnia 27 października 2015 r. zmieniającej uchwałę w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości, w części objętej § 3 uchwały – w zakresie sformułowania „*po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego*”.

§ 4. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XII/270/15 Rady Miasta Szczecin z dnia 27 października 2015 r. w sprawie w sprawie wzorów formularzy dotyczących podmiotu i przedmiotu opodatkowania w podatku od nieruchomości, rolnym i leśnym, w części objętej § 6 uchwały – w zakresie sformułowania „*po upływie 14 dni od ogłoszenia jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego*”.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwały Rady Miasta Szczecin z dnia 27 października 2015 r.: Nr XII/266/15 w sprawie stawek podatku od nieruchomości, Nr XII/267/15 w sprawie podatku od środków transportowych, Nr XII/268/15 zmieniająca uchwałę w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości oraz Nr XII/270/15 w sprawie wzorów formularzy dotyczących podmiotu i przedmiotu opodatkowania w podatku od nieruchomości, rolnym i leśnym zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 30 października 2015 r.

Kolegium Izby zbadało uchwały w dniu 4 listopada 2015 r. stwierdzając we wstępnej ocenie, iż zapisy ww. uchwał dotyczące ich wejścia w życie zostały podjęte z naruszeniem przepisu art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, ze zm.), stanowiącym, iż akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Dotyczy to:

- 1) § 6 uchwały Nr XII/270/15 w sprawie wzorów formularzy dotyczących podmiotu i przedmiotu opodatkowania w podatku od nieruchomości, rolnym i leśnym,
- 2) § 3 uchwały Nr XII/268/15 zmieniająca uchwałę w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości,
- 3) § 6 uchwały Nr XII/267/15 w sprawie podatku od środków transportowych,
- 4) § 4 uchwały Nr XII/266/15 w sprawie stawek podatku od nieruchomości.

W związku z opisanymi wyżej naruszeniami prawa zostało wszczęte postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwał: Nr XII/270/15, Nr XII/268/15, Nr XII/267/15 oraz Nr XII/266/15, o czym Przewodniczący Rady Miasta Szczecin powiadomiony został pismem z dnia 9 listopada br. (znak pisma: K.0010.431.AS.2015). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 25 listopada 2015 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienione uchwały na posiedzeniu w dniu 25 listopada 2015 r.

W posiedzeniu Kolegium Izby uczestniczyli przedstawiciele Miasta:

1. Pani Dorota Brzozowska, Dyrektor Wydziału Podatków i Opłat Lokalnych,
2. Pan Marek Kotfis, adwokat.

Pan Marek Kotfis wyjaśnił celowość zapisów uchwał podatkowych odnośnie ich wejścia w życie. Rada Miasta jako organ stanowiący prawo a nie będący autorem publikacji w Dzienniku Urzędowym nie jest w stanie przewidzieć kiedy dana uchwała zostanie opublikowana dlatego podawane są dwa warunki wejścia w życie, że po

pierwsze musi to być 14 dni i po drugie, że wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 r. Taki był tok rozumowania przy przygotowywaniu projektów uchwał i nie było to analizowane od lat, tak jak w przypadku stawek podatków. Po sygnalizacji Izby została podjęta decyzja o zmianie zapisów w następnych uchwałach podatkowych odnośnie ich wejścia w życie. Nie dokonywano już zmian uchwał będących w nadzorze Kolegium Izby.

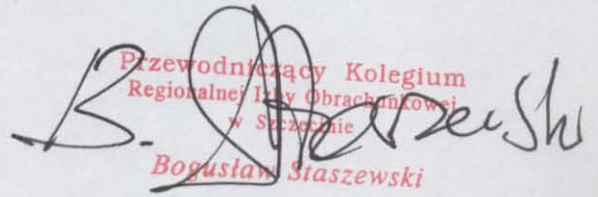
Kolegium zważyło co następuje:

Przepisy § 4 uchwały Nr XII/266/15, § 3 uchwały Nr XII/268/15 uchwały Nr XII/266/15 oraz § 6 uchwały Nr XII/270/15, w myśl których uchwały wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 roku „*po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego*” oraz § 6 uchwały Nr XII/267, w myśl którego uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 r. „*po 14 dniach od ogłoszenia jej w dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego*” są niezgodne z art. 4 ust.1 cyt. ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych (...). Z powołanego przepisu ustawy wynika, iż w celu ustalenia późniejszego terminu stosowania aktu normatywnego przewidziane jest określenie dłuższego terminu jego wejścia w życie niż termin czternastodniowy, a odrębny zapis o obowiązywaniu aktu, w myśl art. 5 tej ustawy, odnosić można tylko do nadania mu wstecznej mocy obowiązującej. Z momentem wejścia w życie aktu normatywnego związane jest bowiem jego obowiązywanie, o ile – zgodnie z regułą powołanego art. 5 cyt. ustawy – nie zostanie mu nadana wsteczna moc obowiązująca.

W tym stanie rzeczy Kolegium stwierdziło nieważność uchwał:

1. Nr XII/266/15 Rady Miasta Szczecin z dnia 27 października 2015 r. w sprawie stawek podatku od nieruchomości, w części objętej § 4 uchwały – w zakresie sformułowania „*po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego*”.
2. Nr XII/267 Rady Miasta Szczecin z dnia 27 października 2015 r. w sprawie podatku od środków transportowych, w części objętej § 6 uchwały – w zakresie sformułowania „*po 14 dniach od ogłoszenia jej w dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego*”.
3. Nr XII/268 Rady Miasta Szczecin z dnia 27 października 2015 r. zmieniającej uchwałę w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości, w części objętej § 3 uchwały – w zakresie sformułowania „*po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego*”.
4. Nr XII/270/15 Rady Miasta Szczecin z dnia 27 października 2015 r. w sprawie w wzorów formularzy dotyczących podmiotu i przedmiotu opodatkowania w podatku od nieruchomości, rolnym i leśnym, w części objętej § 6 uchwały – w zakresie sformułowania „*po upływie 14 dni od ogłoszenia jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego*”.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.


Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie
Bogusław Staszewski