

UCHWAŁA NR XXI/124/S/2011

**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 12 października 2011 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XI/248/11 Rady Miasta Szczecin z dnia 12 września 2011 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystywania dotacji dla publicznych szkół, dla których Gmina Miasto Szczecin nie jest organem prowadzącym, funkcjonujących na terenie Miasta Szczecin.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność § 4 ust. 1 i § 9 ust. 6 załącznika Nr 1 do uchwały Nr XI/248/11 Rady Miasta Szczecin z dnia 12 września 2011 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystywania dotacji dla publicznych szkół, dla których Gmina Miasto Szczecin nie jest organem prowadzącym, funkcjonujących na terenie Miasta Szczecin.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Rada Miasta Szczecin, działając na podstawie art. 80 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2527 z późn. zm.), w dniu 12 września 2011 r. podjęła uchwałę Nr XI/248/11 w sprawie trybu udzielania i rozliczania oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystywania dotacji dla publicznych szkół, dla których Gmina Miasto Szczecin nie jest organem prowadzącym, funkcjonujących na terenie Miasta Szczecin.

Uchwała została przekazana Izbie do zbadania w dniu 16 września 2011 r.

Kolegium Izby zbadało wstępnie uchwałę w dniu 28 września 2011 r. Oceniając zgodność postanowień uchwały z przepisami prawa, Kolegium powzięło wątpliwość co do zgodności zapisów § 4 ust. 1 załącznika Nr 1 do uchwały z przepisem art. 80 ust. 3 ustawy o systemie oświaty oraz § 9 ust. 6 załącznika Nr 1 z przepisem art. 252 ustawy o finansach publicznych. Z zapisu § 4 ust. 1 załącznika Nr 1 badanej uchwały wynika, że „szkoły publiczne, dla których Gmina Miasto Szczecin nie jest organem prowadzącym, otrzymają na każdego ucznia dotację w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w szkołach tego samego typu i rodzaju prowadzonym przez Gminę Miasto Szczecin”. Porównując treść ww. zapisu z brzmieniem art. 80 ust. 3 ustawy o systemie oświaty Kolegium stwierdziło, iż zapis § 4 ust. 1 jest częściowym powtórzeniem przepisu ustawowego

KOLEGIUM IZBY OŚWIATOWEJ
W SZCZECINIE

z tego względu, że nie powtórzono istotnego dla otrzymującego dotacje wyrażenia **„nie niższej jednak niż kwota przewidziana na jednego ucznia szkoły danego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego”**.

Ponadto w § 9 ust. 6 załącznika Nr 1 badanej uchwały postanowiono, że „dotacje wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem, pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości podlegają zwrotowi wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, **w terminie 14 dni od wezwania do ich zwrotu**”. Postanowienia powyższe są sprzeczne z przepisami art. 252 ustawy o finansach publicznych z których wynika, że dotacje wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem, pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości podlegają zwrotowi wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych podlegają zwrotowi **w ciągu 15 dni od dnia stwierdzenia powyższych okoliczności**.

W związku z powyższym, Kolegium Izby wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności § 4 ust. 1 i § 9 ust. 6 załącznika Nr 1 do uchwały Nr XI/248/11 Rady Miasta Szczecin z dnia 12 września 2011 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystywania dotacji dla publicznych szkół, dla których Gmina Miasto Szczecin nie jest organem prowadzącym, funkcjonujących na terenie Miasta Szczecin, a o wszczętym postępowaniu powiadomiło Przewodniczącego Rady Miasta Szczecin pismem z dnia 29 września 2011 r. (znak pisma: K-0010/224/MK/11). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 12 października 2011 r. ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 12 października 2011 r. nie uczestniczył przedstawiciel Miasta Szczecin.

Kolegium Izby, w wyznaczonym terminie **ostatecznie zbadalo** przedmiotową uchwałę i **podtrzymało** stanowisko z dnia 28 września 2011 r. stwierdzając, iż uchwała Nr XI/248/11 Rady Miasta Szczecin z dnia 12 września 2011 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystywania dotacji dla publicznych szkół, dla których Gmina Miasto Szczecin nie jest organem prowadzącym, funkcjonujących na terenie Miasta Szczecin **w części dotyczącej zapisów § 4 ust. 1 i § 9 ust. 6 załącznika Nr 1 do uchwały została podjęta z naruszeniem przepisów prawnych**.

Postanowienia § 4 ust. 1 załącznika nr 1 badanej uchwały w istotny sposób naruszają przepisy art. 80 ust. 3 ustawy o systemie oświaty oraz przepisy § 137 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908), zgodnie z którym w uchwale nie powtarza się przepisów ustaw. Natomiast postanowienia § 9 ust. 6 ww. załącznika określające inny termin zwrotu dotacji, naruszają termin zwrotu określony w ustawie o finansach publicznych w przepisie art. 252, który ma zastosowanie w rozpatrywanej sprawie, ponieważ brak jest odrębnych ustawowych regulacji dotyczących terminu zwrotu dotacji.

W świetle powyższego zapisy § 4 ust. 1 i § 9 ust. 6 załącznika Nr 1 do uchwały pozostają w sprzeczności z regulacjami prawa materialnego i stanowią istotne

naruszenie prawa skutkujące, w myśl art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzeniem nieważności uchwały w części.

W tym stanie rzeczy, Kolegium stwierdziło **nieważność** uchwały Nr XI/248/11 Rady Miasta Szczecin z dnia 12 września 2011 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystywania dotacji dla publicznych szkół, dla których Gmina Miasto Szczecin nie jest organem prowadzącym, funkcjonujących na terenie Miasta Szczecin w części dotyczącej § 4 ust. 1 i § 9 ust. 6 załącznika Nr 1 do uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

ZASTĘPCA PREZESA

mgr Mieczysław Kus

