



Znak: P-1.4131.214.2026.AB
Szczecin, 22 lipca 2026 r.

RADA MIASTA SZCZECIN

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXIII/615/26 Rady Miasta Szczecin z dnia 24 czerwca 2026 r. zmieniającej uchwałę w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Miasta Szczecin i nadania jej statutu.

Uzasadnienie

W dniu 24 czerwca 2026 r. Rada Miasta Szczecin podjęła uchwałę Nr XXIII/615/26 zmieniającą uchwałę w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Miasta Szczecin i nadania jej statutu. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 29 czerwca 2026 r.

Materialnoprawną podstawę ww. uchwały stanowią przepisy art. 5b ustawy o samorządzie gminnym, które przewidują w ust. 2 możliwość utworzenia przez radę gminy młodzieżowej rady gminy z własnej inicjatywy bądź też na wniosek organu wykonawczego gminy, podmiotów reprezentujących zainteresowane środowiska, w szczególności: organizacji pozarządowych lub podmiotów określonych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2025 r. poz. 1338), działających na terenie danej gminy, a także samorządu uczniowskiego lub samorządu studenckiego z terenu danej gminy. Dalsze unormowania określają m.in. charakter młodzieżowej rady gminy (ust. 5), przysługujące jej uprawnienia (ust. 6-9), a także stanowią w ust. 10, że *Rada gminy, tworząc młodzieżową radę gminy, nadaje jej statut określający w szczególności zasady działania młodzieżowej rady gminy, tryb i kryteria wyboru jej członków oraz zasady wygaśnięcia mandatu i odwołania członka młodzieżowej rady gminy. Podmioty, o których mowa w ust. 2 pkt 1 i 2, mogą przedstawiać opinie w zakresie projektu statutu.*

W świetle powyższych unormowań nie budzi wątpliwości kompetencja Rady Miasta Szczecin do podjęcia uchwały w przedmiocie uregulowania zagadnień stanowiących materię statutową Młodzieżowej Rady Miasta Szczecin. Mocą uchwały Nr XXIII/615/26 dokonano zmiany uchwały Nr L/1054/02 Rady Miasta Szczecin z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Miasta Szczecin i nadania

jej statutu, zmienionej następnie uchwałami Nr LXI/1143/06 z dnia 11 września 2006 r., Nr XLIII/1264/14 z dnia 21 lipca 2014 r., Nr XXX/880/21 z dnia 29 czerwca 2021 r., Nr XLIX/1353/23 z dnia 25 kwietnia 2023 r. oraz Nr XVIII/482/26 z dnia 27 stycznia 2026 r. – poprzez nadanie Młodzieżowej Radzie Miasta Szczecin nowego statutu.

Jak wynika z treści cyt. wyżej art. 5b ust. 10 ustawy o samorządzie gminnym, wśród zagadnień, jakie winny być uregulowane w statucie młodzieżowej rady miasta, są tryb i kryteria wyboru jej członków. Rada Miasta Szczecin stanowiąc w powyższym zakresie wskazała w §15 Załącznika do uchwały Nr XXIII/615/26, że Radnym Młodzieżowej Rady może być uczeń szkoły ponadpodstawowej zlokalizowanej w Szczecinie, z wyłączeniem szkół dla dorosłych. W myśl natomiast §28 ust. 1 statutu w skład Młodzieżowej Rady może wejść jeden przedstawiciel każdej szkoły ponadpodstawowej zlokalizowanej na terenie Szczecina.

Z powyższego wynika zatem, że bierne prawo wyborcze do Młodzieżowej Rady Miasta Szczecin ma uczeń szkoły ponadpodstawowej znajdującej się na terenie Gminy Miasto Szczecin, z wyłączeniem szkół dla dorosłych, bez względu na jego miejsce zamieszkania. Samorząd uczniowski tworzą bowiem – w myśl art. 85 ust. 2 ustawy Prawo oświatowe¹ wszyscy uczniowie danej szkoły. A trzeba pamiętać, że w przypadku szkół ponadpodstawowych nie mamy do czynienia z rejonizacją, dla szkół tego typu nie tworzy się obwodów. O przyjęcie do szkoły ponadpodstawowej można się ubiegać niezależnie od miejsca zamieszkania. Na terenie danej gminy zatem w skład samorządu uczniowskiego szkół ponadpodstawowych wchodzi zarówno uczniowie będący mieszkańcami tej gminy, jak też będący mieszkańcami innych gmin. Sama okoliczność przynależności do samorządu uczniowskiego szkoły ponadpodstawowej zlokalizowanej na terenie gminy nie przesądza o byciu mieszkańcem tej gminy.

Tymczasem, jak wynika z brzmienia art. 5b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym *Gmina podejmuje działania na rzecz wspierania i upowszechniania idei samorządowej wśród mieszkańców gminy, w szczególności wśród młodzieży, angażując ją w sprawy dla niej istotne*. Nie może być zatem wątpliwości, że młodzieżowa rada gminy jest podmiotem utworzonym w celu upowszechniania idei samorządowej wśród młodych mieszkańców gminy, co oznacza, że bierne prawo wyborcze do młodzieżowej rady gminy przysługiwać może tylko mieszkańcom gminy, nie zaś każdemu członkowi samorządu uczniowskiego szkół znajdujących się na terenie danej gminy².

W konsekwencji należy uznać, że Rada Miasta Szczecin nieprawidłowo regulując tryb i kryteria wyboru członków Młodzieżowej Rady Miasta Szczecin, nie zrealizowała w pełni delegacji ustawowej wynikającej z art. 5b ust. 10 ustawy o samorządzie gminnym. Wyeliminowanie z obrotu prawnego jedynie wadliwych regulacji czyniłoby uchwałę niewykonalną i pozbawioną elementów obligatoryjnych. Tymczasem uchwała podjęta na podstawie tego przepisu, stanowi akt prawa miejscowego, winna zatem kompleksowo regulować zawartą w nim materię.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXIII/615/26 Rady Miasta Szczecin z dnia 24 czerwca 2026 r. zmieniającej uchwałę w sprawie powołania

¹ Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2026 r. poz. 820).

² Por. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 13 listopada 2025 r., sygn. akt III SA/GI 776/25.

Młodzieżowej Rady Miasta Szczecin i nadania jej statutu, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

W zastępstwie
Wojewody Zachodniopomorskiego
Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski
Wicewojewoda Zachodniopomorski
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/