



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, dnia 23 grudnia 2019 r.

P-1.4131.747.2019.EM

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506, poz. 1309, poz. 1696, poz. 1815)

stwierdzam nieważność

§9 w zakresie wyrazów „z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2019 r.” uchwały Nr XII/444/19 Rady Miasta Szczecin z dnia 26 listopada 2019 r. w sprawie obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez Gminę Miasto Szczecin oraz zasad ich rozliczania.

Uzasadnienie

W dniu 26 listopada 2019 r. Rada Miasta Szczecin podjęła uchwałę Nr XII/444/19 w sprawie obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez Gminę Miasto Szczecin oraz zasad ich rozliczania.

Przedmiotowy akt został doręczony Wojewodzie Zachodniopomorskiemu w dniu 29 listopada 2019 r.¹

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia uchwały Nr XII/444/19 Rada Miasta Szczecin wskazała m.in. przepis art. 42 ust. 7 ustawy Karta Nauczyciela², zgodnie z którym *Organ prowadzący szkołę lub placówkę określa:*

1) *zasady rozliczania tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli, dla których ustalony plan zajęć jest różny w poszczególnych okresach roku szkolnego;*

2) *zasady udzielania i rozmiar obniżek, o których mowa w ust. 6, oraz przyznaje zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w ust. 3;*

3) *tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć:*

a) *nauczycieli szkół niewymienionych w ust. 3, nauczycieli szkół, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 1a, nauczycieli prowadzących kształcenie w formie zaocznej, nauczycieli kolegów pracowników służb społecznych, nauczycieli kształcenia na odległość, bibliotekarzy bibliotek pedagogicznych oraz zasady zaliczania do wymiaru godzin poszczególnych zajęć w formie zaocznej i w kształceniu na odległość,*

b) *pedagogów, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych, doradców zawodowych, z wyjątkiem nauczycieli zatrudnionych w poradniach psychologiczno-pedagogicznych, z tym że wymiar ten nie może przekraczać 22 godzin,*

¹ Pismo działającego z upoważnienia Prezydenta Miasta Szczecin Grzegorza Łubiana Dyrektora Wydziału Organizacyjnego Urzędu Miasta Szczecin z dnia 29 listopada 2019 r., znak: WO-I.0711.1.20.2019.MJ.

² Ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2019 r., poz. 2215).



c) nauczycieli przedszkoli i innych placówek przedszkolnych pracujących z grupami obejmującymi dzieci 6-letnie i dzieci młodsze, z tym że wymiar ten nie może przekraczać 25 godzin,

d) nauczycieli praktycznej nauki zawodu we wszystkich typach szkół i na kwalifikacyjnych kursach zawodowych, z tym że wymiar ten nie może przekraczać 20 godzin.

Wobec brzmienia ww. unormowania nie budzi wątpliwości uprawnienie organu stanowiącego gminy do podjęcia tego rodzaju aktu. Należy jednak podkreślić, że prawotwórcze działanie każdego organu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności, gdy polega ono na tworzeniu prawa miejscowego, winno następować w zgodzie z obowiązującym porządkiem prawnym.

Przechodząc do oceny legalności uchwały Nr XII/444/19 Rady Miasta Szczecin, w której określono obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez Gminę Miasto Szczecin oraz zasad ich rozliczania, stwierdzić należy, że bezspornym jest, że akt w tym przedmiocie powinien być ogłoszony z odpowiednim wyprzedzeniem, aby jego adresaci - nauczyciele zatrudnieni w szkołach i placówkach prowadzonych przez Gminę Miasto Szczecin - mieli możliwość zapoznania się z jego treścią.

Tymczasem Rada Miasta Szczecin w §9 uchwały Nr XII/444/19 postanowiła, że *Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2019 r. z wyjątkiem § 3 i § 4 ust. 1 pkt 4 i 5 w tabeli, które wchodzi w życie z dniem 1 września 2020 r.*

W ocenie organu nadzoru obowiązywanie przepisów ustalających obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez Gminę Miasto Szczecin oraz zasad ich rozliczania z mocą wsteczną jest niedopuszczalne, godzi bowiem w podstawowe zasady demokratycznego państwa prawa, w szczególności zasadę *lex retro non agit*. W tym przypadku - zdaniem Wojewody Zachodniopomorskiego - nie zachodzi wyjątek pozwalający na określenie mocy wstecznej obowiązywania aktu prawnego, o którym mowa w art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych³. Bezspornym bowiem pozostaje, że regulacje zawarte w kwestionowanej uchwale nakładają na jej adresatów obowiązki, których treść powinna być im znana z odpowiednim wyprzedzeniem. Oceny tej nie może zmienić, przywoływana przez Radę Miasta Szczecin w uzasadnieniu do uchwały Nr XII/144/19 okoliczność, iż *podjęcie uchwały z mocą wsteczną wynika z niezwłocznej konieczności objęcia uchwałą zasad regulujących organizację pracy przedszkoli publicznych, szkół i placówek oświatowych, w tym uregulowania zasad przydziału godzin nauczycielom praktycznej nauki zawodu we wszystkich typach szkół i na kwalifikacyjnych kursach zawodowych, którzy jak się okazało po weryfikacji poprzednich uchwał nie byli objęci tymi aktami.*

Brak rzetelności w unormowaniu prawa miejscowego przez organ stanowiący Gminy Miasto Szczecin i zbyt późne podjęcie uchwały nie może stanowić usprawiedliwienia dla nadania aktowi wstecznej mocy obowiązującej⁴.

³ Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

⁴ Wyrok WSA w Szczecinie z dnia 6 czerwca 2019 r., sygn. akt II SA/Sz 402/19.

Ze względów omówionych powyżej, stwierdzenie nieważności §9 w zakresie wyrazów „z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2019 r.” uchwały Nr XII/444/19 Rady Miasta Szczecin z dnia 26 listopada 2019 r. w sprawie obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez Gminę Miasto Szczecin oraz zasad ich rozliczania, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia. Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.



WZ. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Marek Subocz
Marek Subocz
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

- 1) Rada Miasta Szczecin,
- 2) aa.