



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 03 grudnia 2024 r.

Poz. 5675

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR P-1.4131.333.2024.AKS WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 29 listopada 2024 r.

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr V/119/24 Rady Miasta Szczecin z dnia 29 października 2024 r. *zmieniającej uchwałę w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych.*

Uzasadnienie

W dniu 29 października 2024 r. Rada Miasta w Szczecinie podjęła uchwałę Nr V/119/24 *zmieniającą uchwałę w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych.*

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie ww. uchwała wpłynęła w dniu 4 listopada 2024 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia tego aktu stanowi art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym *Zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy, z zastrzeżeniem ust. 7.*

W świetle powyższego przepisu nie budzi wątpliwości kompetencja Rady Miasta Szczecin do podjęcia uchwały Nr V/119/24, jednakże - w ocenie Wojewody Zachodniopomorskiego - dokonując zmiany uchwały w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych, Rada postąpiła w sposób nieprawidłowy.

Z treści § 1 uchwały Nr V/119/24 wynika, że Rada Miasta Szczecin znowelizowała treść § 8 ust. 4 oraz uchyliła § 7 ust. 4 uchwały Nr XVII/479/12 Rady Miasta Szczecin z dnia 26 marca 2012 r. *w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych*¹⁾. Należy jednak stwierdzić, że nowelizowane uchwałą Nr V/119/24 jednostki redakcyjne: § 7 ust. 4 i § 8 ust. 4 nie istnieją w uchwale Nr XVII/479/12 z dnia 26 marca 2012 r. Nowelizowana uchwała zawiera bowiem jedynie cztery jednostki redakcyjne § 1, § 2, § 3 i § 4, a także Załącznik w postaci Regulaminu *w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych*. Jakkolwiek, z brzmienia uchwały Nr V/119/24 wywieść można, że intencją Rady Miasta Szczecin było w istocie zmodyfikowanie przepisów zamieszczonych właśnie w Załączniku do uchwały Nr XVII/479/12, to jednak nie do zaakceptowania jest sposób, w jaki Rada tego dokonała.

W pierwszej kolejności należy podkreślić, że zarówno przedmiotowa uchwała, (Nr V/119/24) jak i uchwała zmieniana, (XVII/479/12), stanowią akty prawa miejscowego o czym świadczą zawarte w nich normy o charakterze powszechnie wiążącym. Zgodnie z art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej²⁾ *Źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je*

¹⁾ (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2012 r. poz. 857, zm. z 2016 r. poz. 3243 oraz z 2017 r. poz. 345)

²⁾ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

ustanowiły, akty prawa miejscowego, przy czym ww. akty są wydawane przez organy samorządu terytorialnego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, (art. 94 Konstytucji RP). W orzecznictwie sądów administracyjnych³⁾ jednolicie przyjmuje się pogląd, że aktem prawa miejscowego jest akt, w którym zawarto co najmniej jedną normę o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. O generalnym charakterze normy decyduje fakt określenia adresata, do którego jest skierowana, w sposób ogólny, w szczególności poprzez wymienienie jego cech, a także możliwość jej wielokrotnego stosowania. Jednocześnie należy podkreślić, że *Ze względu na konstytucyjne zasady tworzenia prawa (w tym w szczególności ze względu na zasadę legalizmu, zasadę trójpodziału władz czy zasady określające relację pomiędzy ustawą a aktem wykonawczym) aktem zmieniającym musi być akt co najmniej tej samej rangi, co akt zmieniany*⁴⁾. Uchwała Nr V/119/24 Rady Miasta Szczecin z dnia 29 października 2024 r. zawiera postanowienia spełniające ww. przesłanki, w związku z powyższym jako akt posiadający cechy aktu normatywnego, które pozwalają uznać go za akt prawa miejscowego obowiązującego na obszarze danej gminy - podlega przepisom Załącznika do rozporządzenia w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”⁵⁾. Mając na względzie powyższe brak precyzyjnego odnotowania zamiaru znówelizowania Załącznika do uchwały Nr XVII/479/12 w akcie prawa miejscowego, a tym samym zmiana nieistniejących przepisów uchwały, jest niezgodna z podstawowymi zasadami techniki prawodawczej, zawierającymi reguły konstruowania aktów normatywnych, (§ 6 w zw. z § 143 Załącznika do rozporządzenia), a także wypacza sens dokonanej nowelizacji przepisów. Trzeba bowiem liczyć się z tym, że zmodyfikowane przepisy będą interpretowane w kontekście uchwały – nie zaś załącznika do uchwały – co może spowodować całkowitą lub częściową zmianę intencji organu stanowiącego Gminy Miasta Szczecin. Podkreślić należy, że co do zasady zmiana, (nowelizacja), aktu polega na uchyleniu, dodaniu, zastąpieniu niektórych jego przepisów, które w obrocie prawnym w rzeczywistości istnieją i są stosowane. Posługiwanie się przez organ stanowiący jednostki samorządowej odesłaniem do nieistniejących jednostek redakcyjnych powoduje, że akt staje się nieczytelny i nieprecyzyjny dla adresata, a także wprowadza go w błąd.

Powyższa okoliczność przesądza o konieczności stwierdzenia nieważności uchwały Nr V/119/24 Rady Miasta Szczecin z dnia 29 października 2024 r. *zmieniającej uchwałę w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych* w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski

³⁾ Por. wyrok: NSA z dnia 18 lipca 2006 r., sygn. akt I OSK 669/06.

⁴⁾ G. Wierczyński [w:] Komentarz do rozporządzenia w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" [w:] Redagowanie i ogłaszanie aktów normatywnych. Komentarz, wyd. II, Warszawa 2016.

⁵⁾ Załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).