

**UCHWAŁA NR
Rady Miasta Szczecin
z dnia**

w sprawie wystąpienia z wnioskiem do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji o zmianę granic miasta Szczecin – miasta na prawach powiatu z gminą Stare Czarnowo w powiecie gryfińskim

Na podstawie art. 4 ust. 2, art. 4b ust. 1 pkt 1 i 2, ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 214, Nr 1806, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz. 1806, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, z 2009 r. Nr 223, poz. 1458, Nr 52, poz. 420) oraz § 1 ust. 1, § 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dn. 9 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz. U. z 2001 r. Nr 86, poz. 943, Dz. U z 2002 r. Nr 93, poz. 824); **Rada Miasta Szczecin uchwala, co następuje:**

§ 1. Wystąpić z wnioskiem do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego o zmianę granic administracyjnych miasta Szczecin – miasta na prawach powiatu, polegającej na włączeniu w granice miasta Szczecin następujących części gminy Stare Czarnowo w powiecie gryfińskim:

- 1) części obrębu ewidencyjnego Śmierdnica Las Nr 0006 stanowiących działki ewidencyjne o numerach: 3/1, 3/2, 3/3, część działki nr 3/4 o powierzchni ok. 0,33 ha, 5/3, 5/4, 5/5, 5/6, 5/7, 5/8, 5/10, 5/11, 10, 20/5, 20/6, część działki nr 101/2 o powierzchni ok. 0,51 ha), część działki nr 108 o powierzchni ok. 0,003 ha, części działki nr 109: część 1. o powierzchni ok. 0,81 ha; część 2. o powierzchni ok. 0,16 ha, 115/1, 115/2, 115/3, 127/1, 127/3, 127/4, 237, 238, 239, część działki nr 242 o powierzchni ok. 0,55 ha i wyłączeniu ich z wyżej wskazanego obrębu;
- 2) części obrębu ewidencyjnego Radziszewo Las Nr 0001 stanowiących działki ewidencyjne o numerach: 246/1, 246/2, część działki nr 390 o powierzchni ok. 0,91 ha, i wyłączeniu ich z wyżej wskazanego obrębu.

§ 2. Treść wniosku stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Szczecin.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Podstawą łączenia gmin i ustalania ich granic jest art. 4 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zmianami). Zmiany te przeprowadzane są na podstawie Rozporządzenia Rady Ministrów. Rozporządzenie może być wydane na wniosek zainteresowanej rady (rad). Wydanie rozporządzenia wymaga zasięgnięcia przez ministra właściwego do spraw administracji publicznej opinii zainteresowanych rad gmin, które muszą poprzedzać konsultacje z mieszkańcami. Rada gminy powinna wydać opinię w terminie 3 miesięcy od dnia otrzymania wystąpienia o opinię. Niezachowanie tego terminu uznaje się za spełnienie wymogu konsultacji.

Wydanie rozporządzenia na wniosek rady gminy wymaga:

- a) wniosku rady gminy poprzedzonego przeprowadzeniem przez tę radę konsultacji z mieszkańcami wraz z uzasadnieniem oraz niezbędnymi dokumentami, mapami i informacjami potwierdzającymi zasadność wniosku,
- b) opinii rad gmin objętych wnioskiem, poprzedzonych przeprowadzeniem przez te rady konsultacji z mieszkańcami,
- c) opinii wojewody właściwego dla gminy lub gmin objętych wnioskiem.

Tryb postępowania w sprawach, o których wyżej określa Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 09 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz. U. z 2001 r. Nr 86, poz. 943, Dz. U. z 2002 r. Nr 93, poz. 824).

Rada gminy występuje z wnioskiem do ministra właściwego do spraw administracji publicznej za pośrednictwem wojewody, w terminie do dnia 31 marca.

Chronologia przebiegu procedury dotyczącej regulacji granic pomiędzy miastem Szczecin a gminą Stare Czarnowo

1. Rada Gminy Stare Czarnowo stanowiskiem z dn. 14.12.2007 r. wyraziła wolę zmiany granic administracyjnych pomiędzy miastem Szczecin a gminą Stare Czarnowo. Zmiana granic miałaby polegać na włączeniu w granice miasta Szczecin: osady Sosnówko, w skład której wchodzi nieruchomości leżące przy ulicach Dobropole, Pyrzyckiej, Mostowej i Topolowej wraz z częścią ulicy Topolowej z obrębu Śmierdnica Las, osady Mazurkowo z obrębu Śmierdnica Las (koniec ul. Sennej) oraz nieruchomości położonych przy ulicy Chłopskiej (tzw. Leśniczówka) i terenów do niej przylegających z obrębu Radziszewo Las.

2. Dn. 27.02.2008 r. na mocy uchwały nr XIV/99/08 Rady Gminy Stare Czarnowo z dn. 08.02.2008 r. przeprowadzono konsultacje z mieszkańcami części gminy Stare Czarnowo (osad Sosnówko, Mazurkowo i Leśniczówki Klęskowo) dotyczące połączenia z miastem Szczecin. Zgodnie z uchwałą Rady Gminy Stare Czarnowo Nr XV/126/08 z dn. 28.03.2008 r. w sprawie wniosku Rady Gminy Stare Czarnowo do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji o przyłączenie części obszaru gminy Stare Czarnowo do miasta Szczecin, stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały, wynik konsultacji jest pozytywny.

3. Dn. 28.03.2008 r. Rada Gminy Stare Czarnowo podjęła uchwałę Nr XV/126/08 w sprawie wniosku Rady Gminy Stare Czarnowo do Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji o przyłączenie części obszaru Gminy Stare Czarnowo do Gminy Miasto Szczecin.

4. Dn. 07.04.2008 r. Rada Miasta Szczecin na wniosek Gminy Stare Czarnowo podjęła Uchwałę (Nr XX/529/08) w sprawie konsultacji z mieszkańcami dotyczącej włączenia przedmiotowych części gminy Stare Czarnowo (o których mowa w ww. uchwale Rady Gminy Stare Czarnowo) w granice Miasta Szczecin.

Konsultacje odbyły się w dn. od 16-17.04.2008 r. na terenie dwóch osiedli: Płonia–Śmierdnica–Jezierzyce i Bukowe–Kłęskowo. Mieszkańcy wyrazili pozytywną opinię na temat zmiany granic.

5. W toku dalszych prac analityczno-przestrzennych prowadzonych wspólnie z Gminą Stare Czarnowo wykazano, iż zasadnym będzie przyłączenie do Szczecina dodatkowych terenów, poza wyżej wskazanymi. Tereny te obejmują fragmenty ul. Dobropole i ul. Trzcinowej. Dołączenie tych obszarów uznano za właściwe z powodu uwarunkowań przestrzennych, gospodarczych oraz infrastrukturalnych.

Dn. 27.10.2008 r. Rada Miasta Szczecin podjęła uchwałę w sprawie konsultacji z mieszkańcami dotyczącej włączenia fragmentów ul. Dobropole i ul. Trzcinowej w granice miasta Szczecin. Konsultacje odbyły się w dn. 06.11.2008 r. na terenie dwóch osiedli Bukowe –Kłęskowo, Płonia–Śmierdnica–Jezierzyce. Mieszkańcy wyrazili pozytywną opinię na temat zmiany granic.

6. Pismem z dn. 28.11.2008 r. Miasto Szczecin:

- przekazało Gminie Stare Czarnowo uchwały Rady Miasta Szczecin w sprawie wyrażenia opinii w przedmiocie zmiany granic administracyjnych w odniesieniu do ul. Dobropole i ul. Trzcinowej oraz w stosunku do pozostałych ww. terenów proponowanych do włączenia przez Gminę Stare Czarnowo,
- przekazało negatywną opinię Rady Miasta Szczecin w sprawie ewentualnej rekompensaty terytorialnej.

Dalsze rozmowy w kwestii regulacji granic między gminami wykazały, że kwestia przekazania terenów na rzecz Miasta Szczecin jest w opinii Gminy Stare Czarnowo uzależniona od otrzymania od Miasta Szczecin rekompensaty terytorialnej. Gmina Miasto Szczecin wyraziła negatywną odpowiedź w tej sprawie, proponowany do włączenia przez gminę Stare Czarnowo teren (Jezierzyce) stanowi dla Szczecina potencjalnie teren rozwojowy, co do którego Miasto Szczecin ma określone plany inwestycyjne. Zdaniem Miasta Szczecin w sytuacji, kiedy to mieszkańcy występują z prośbą o rozwiązanie problemów, które w takim samym stopniu dotyczą obydwu gmin, a skutkują regulacją granic, rekompensata terytorialna nie ma wystarczającego uzasadnienia.

7. W świetle tego stanowiska Gmina Stare Czarnowo zaniechała dalszego procedowania w kwestii regulacji granic w zakresie dotychczas rozpatrywanym. Pismem z dn. 29.01.2009 r. Gmina Stare Czarnowo przekazała Miastu Szczecin nowy projekt przebiegu granic, zakładający przyłączenie do Szczecina obszaru o powierzchni ok. 6 ha, co odbiegało w znaczący sposób od stanowiska wypracowanego wspólnie z Miastem Szczecin w toku dotychczasowych prac. Ponadto, pismem z dn. 05.02.2009 r. skierowanym do

Prezydenta Miasta Szczecin, Wójt Gminy Stare Czarnowo zwrócił się z prośbą o wszczęcie procedury regulacji granic, zgodnie z proponowanym nowym wariantem i przejęcie przez Miasto Szczecin roli wnioskodawcy.

Przedłożony przez Gminę Stare Czarnowo nowy projekt przebiegu granic, w odniesieniu do poprzedniej propozycji nie spełniał przesłanek, o których mowa w art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r., zgodnie z którym dokonywanie zmiany granic powinno odbywać się w sposób zapewniający gminie terytorium możliwie jednorodne ze względu na układ osadniczy i przestrzenny. Wobec powyższego oraz z uwagi na dobro i interes mieszkańców postulujących zmianę granic decyzją Rady Miasta Szczecin proces regulacji granic został uruchomiony w odniesieniu do obszarów wcześniej uzgodnionych z Gminą Stare Czarnowo, i co do których odbyły się konsultacje społeczne.

8. Dn. 19.03.2009 r. Rada Miasta Szczecin wystąpiła do Rady Gminy Stare Czarnowo o opinię w sprawie regulacji granic pomiędzy obydwoma gminami w zakresie, o którym mowa w niniejszym wniosku. W odpowiedzi na powyższe Rada Gminy Stare Czarnowo pismem z dn. 21.04.2009 r. (znak: BRM-MB-II/49/09) przekazała opinię w postaci następujących uchwał:

1. Uchwała Nr XXVII/198/09 z dn. 27.02.2009 r. w sprawie uchylenia uchwały Nr XV/126/08 z dn. 28.03.2008 r. w sprawie wniosku Rady Gminy Stare Czarnowo do Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji o przyłączenie części obszaru Gminy Stare Czarnowo do Gminy Miasto Szczecin,
2. Uchwała Nr XXVII/199/09 z dn. 27.02.2009 r. w sprawie wyrażenia opinii do koncepcji zmiany granic administracyjnych pomiędzy Gminą Stare Czarnowo a Gminą Miasto Szczecin,
3. Uchwała Nr XXVII/200/09 z dn. 27.02.2009 r. w sprawie wyrażenia opinii do koncepcji zmiany granic administracyjnych pomiędzy Gminą Stare Czarnowo a Gminą Miasto Szczecin ,
4. Uchwała Nr XXVII/201/09 z dn. 27.02.2009 r. w sprawie wyrażenia opinii do koncepcji zmiany granic administracyjnych pomiędzy Gminą Stare Czarnowo a Gminą Miasto Szczecin.

Z analizy formalno-prawnej powyższych uchwał wynika, że wydana przez Radę Gminy Stare Czarnowo opinia w sprawie regulacji granic jest niepełna. Dotyczy bowiem obszaru o łącznej powierzchni ok. 6 ha, a nie obszaru o powierzchni ponad 100 ha, o którym była mowa w ww. wniosku Rady Miasta Szczecin z dnia 19.03.2009 r. skierowanym do Rady Gminy Stare Czarnowo.

Rada Gminy Stare Czarnowo uchylając uchwałę Nr XV/126/08 z dn. 28.03.2008 r. w sprawie przyłączenia do miasta Szczecin części gminy Stare Czarnowo (o powierzchni ponad 100 ha), tym samym wycofała się z wcześniejszych ponad półtorarocznych uzgodnień. Należy podkreślić, że procedura regulacji granic zainicjowana została przez mieszkańców gminy Stare Czarnowo oraz Radę Gminy Stare Czarnowo, która powołując się na dobro mieszkańców i mając na uwadze chęć zadośćuczynienia ich postulatów zwróciła się do Rady Miasta Szczecin z prośbą o uruchomienie postępowania w tej sprawie. W uzasadnieniu do uchwały uchylającej uchwałę Nr XV/126/08 z dn. 28.03.2008 r. Rada Gminy Stare Czarnowo wskazała, iż warunkiem koniecznym przeprowadzenia regulacji między gminami jest kwestia otrzymania rekompensaty terytorialnej.

Pozostałe ww. uchwały Rady Gminy Stare Czarnowo wskazują, iż Rada Gminy Stare Czarnowo nie zajęła stanowiska w sprawie całości wnioskowanych terenów w terminie 3 miesięcy od dnia otrzymania wystąpienia o opinię, a jedynie wypowiedziała się do części obejmującej powierzchnię ok. 6 ha. W związku z tym, zgodnie z art. 4 a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym wymóg zasięgnięcia opinii uznaje się za spełniony.

Do wniosku dołącza się dokumenty i informacje zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dn. 9 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz. U. z 2001 r. Nr 86, poz. 943, Dz. U z 2002 r. Nr 93, poz. 824), stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

Rada Miasta Szczecin stwierdza, że proponowana zmiana granic miasta Szczecin spełnia przesłanki, o których mowa w art. 4 ust. 3 ustawy z dn. 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.), tj. zapewnia miastu terytorium możliwie jednorodne ze względu na układ osadniczy i przestrzenny, uwzględniający więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe pomiędzy Miastem Szczecin a Gminą Stare Czarnowo.