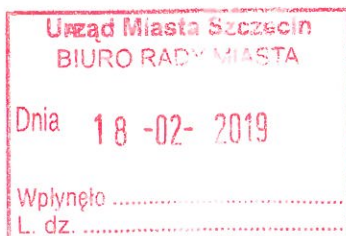




WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI



Szczecin, 15 lutego 2019 r.

P-1.4131.152.2019.EM

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432, poz. 2500)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr III/77/19 Rady Miasta Szczecin z dnia 22 stycznia 2019 r. w sprawie wyboru przedstawiciela Gminy Miasto Szczecin do Walnego Zebrania Członków Stowarzyszenia pn. Zachodniopomorska Regionalna Organizacja Turystyczna.

Uzasadnienie

W dniu 22 stycznia 2019 r. Rada Miasta Szczecin podjęła uchwałę Nr III/77/19 w sprawie wyboru przedstawiciela Gminy Miasto Szczecin do Walnego Zebrania Członków Stowarzyszenia pn. Zachodniopomorska Regionalna Organizacja Turystyczna.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 28 stycznia 2019 r.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu organ stanowiący Gminy Miasto - Szczecin wskazał art. 84 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym oraz §22 ust. 1 i 2 Statutu Stowarzyszenia pn. Zachodniopomorska Regionalna Organizacja Turystyczna. Zgodnie ze wskazanym przepisem ustawy o samorządzie gminnym *organizację, zadania oraz tryb pracy stowarzyszenia określa jego statut* (art. 84 ust. 2). Przepisy §22 ust. 1 i 2 Statutu Stowarzyszenia stanowią natomiast, że: *Członkowie zwyczajni i wspierający uczestniczą w pracach Organizacji poprzez swoich przedstawicieli* (ust. 1). *Przedstawiciele, o których mowa w ust. 1 mogą być - zmienieni w trakcie kadencji przez organ delegujący* (ust. 2).

Unormowania te nie zawierają upoważnienia organu stanowiącego do uregulowania w drodze uchwały kwestii reprezentacji Gminy w Stowarzyszeniu.

W niniejszej sprawie przywołania wymaga także art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, w myśl którego *do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej*. Przepis ten ustala zakres i przedmiot stanowiących kompetencji rady gminy. Opiera się przy tym na domniemaniu właściwości rady, przekazując do jej rozstrzygnięcia wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, jeżeli ustawy nie stanowią inaczej. Oznacza to, że poza gestią rady znajdują się tylko te sprawy lokalne o znaczeniu publicznym, które z mocy ustawy o samorządzie gminnym lub innych ustaw należą do właściwości innych organów. W odniesieniu do reprezentowania gminy ustawa o samorządzie gminnym zawiera taką właśnie odmienną regulację, wyłączającą kompetencje rady do powyższego¹. W art. 31 ustawy o samorządzie gminnym ustawodawca postanowił bowiem, że *wójt kieruje bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentuje ją na zewnątrz*.

¹ Wyrok WSA w Olsztynie z dnia 26 sierpnia 2014 r., sygn. akt II SA/Ol 718/14.



Bezspornym zatem pozostaje, że to Prezydent Miasta Szczecin jest umocowany do reprezentowania Gminy – Miasto Szczecin w Stowarzyszeniu pn. Zachodniopomorska Regionalna Organizacja Turystyczna.

W kontekście powyższego wskazania wymaga, że w przypadku jednostek samorządu terytorialnego „organem delegującym”, o którym mowa w powołanym na wstępie niniejszego rozstrzygnięcia przepisie §22 ust. 2 Statutu Stowarzyszenia pn. Zachodniopomorska Regionalna Organizacja Turystyczna, uprawnionym do dokonania zmiany przedstawiciela w trakcie kadencji, jest wójt (burmistrz, prezydent miasta).

Reasumując, stwierdzić należy, że skoro w świetle art. 31 ustawy o samorządzie gminnym wójt (burmistrz, prezydent miasta) reprezentuje gminę na zewnątrz, a więc jest jej przedstawicielem, to ten właśnie organ jest uprawniony do wyznaczenia – na zasadach określonych w dziale VI ustawy Kodeks cywilny² - swojego pełnomocnika. W omawianej sprawie to Prezydent Miasta Szczecin jest umocowany do reprezentowania Gminy – Miasto Szczecin w Stowarzyszeniu pn. Zachodniopomorska Regionalna Organizacja Turystyczna, ewentualnie osoba przez niego umocowana.

Podsumowując powyższe rozważania uznać należy, że Rada Miasta Szczecin nie była uprawniona do wyznaczenia *Pana Marcina Gregorczyka jako przedstawiciela Gminy – Miasto Szczecin na Walne Zebranie Członków Stowarzyszenia pn. Zachodniopomorska Regionalna Organizacja Turystyczna* (§1 uchwały).

Z tego względu, stwierdzenie nieważności uchwały Nr III/77/19 Rady Miasta Szczecin z dnia 22 stycznia 2019 r. *w sprawie wyboru przedstawiciela Gminy Miasto Szczecin do Walnego Zebrania Członków Stowarzyszenia pn. Zachodniopomorska Regionalna Organizacja Turystyczna*, jako istotnie naruszającej art. 31 ustawy o samorządzie gminnym, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Wojewoda Zachodniopomorski

Tomasz Hinc

Otrzymują:

- 1) Rada Miasta Szczecin,
- 2) a/a.

² Ustawa z 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2018 r., poz. 1025 z późn. zm.).