

UCHWAŁA NR XXXIX/1073/22
RADY MIASTA SZCZECIN
z dnia 26 kwietnia 2022 r.

w sprawie petycji dot. zmiany zapisu w Statucie Miasta Szczecin

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 18 b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 583) w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tekst jednolity: Dz.U. z 2018 r. poz. 870), **Rada Miasta Szczecin uchwala, co następuje:**

§ 1. Uznaje się za bezzasadną petycję Pana _____ w sprawie zmiany § 21 ust. 6 Statutu Miasta Szczecin przyjętego uchwałą nr VI/189/19 Rady Miasta Szczecin z dnia 23 kwietnia 2019 r. polegającej na usunięciu niezgodnego z prawem przepisu w zakresie kompetencji Przewodniczącego Rady do przekazania skargi do organu właściwego i uprawnień Rady.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miasta Szczecin do zawiadomienia strony wnoszącej petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

W dniu 31 stycznia 2022 r. wpłynęła do Rady Miasta Szczecin petycja Pana _____ zam. _____ w Białej Podlaskiej przy ul. _____ w sprawie zmiany § 21 ust. 6 Statutu Miasta Szczecin przyjętego Uchwałą Nr VI/189/19 Rady Miasta Szczecin z dnia 23 kwietnia 2019 r. polegającej na usunięciu niezgodnego z prawem przepisu w zakresie kompetencji Przewodniczącego Rady do przekazania skargi do organu właściwego i uprawnień Rady. Wnioskodawca podważył zapis § 21 ust. 6 statutu Miasta Szczecina pod kątem jego zgodności z prawem. W przypadku, gdy Rada nie jest właściwa do rozpatrzenia skargi, Przewodniczący Rady nie ma bowiem ustawowych uprawnień do jakichkolwiek innych działań niż przekazanie skargi Radzie celem skierowania jej (jako przez organ) do organu właściwego. Zdaniem wnioskodawcy petycji Przewodniczący Rady Miasta nie tylko nie może przekazać skargi do organu właściwego, ale nawet nie jest do tego uprawniony. Adresatem skargi nie jest Przewodniczący Rady, ale organ (Rada Miasta) i to organ - dzieląc albo nie dzieląc opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji - w drodze uchwały powinien podjąć decyzję o przekazaniu skargi do organu właściwego. Statut miasta jako akt prawa miejscowego jest zatem niezgodny z aktem wyższego rzędu tj. ustawą Kodeks postępowania administracyjnego.

Przedmiotowa petycja została przekazana do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji RM, która na posiedzeniu w dniu 11 marca 2022 r. nie uznała zasadności przedstawionych w petycji postulatów wnioskodawcy. Zwrócono uwagę, że zgodnie z § 21 ust. 5 Statutu Miasta Szczecin przyjętego Uchwałą Nr VI/189/19 Rady Miasta Szczecin z dnia 23 kwietnia 2019 r. Przewodniczący Rady kieruje skargę, wniosek, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego oraz petycję w rozumieniu ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, w przypadku gdy Rada jest organem właściwym do ich rozpatrzenia, do Komisji ds. Skarg, Wniosków i Petycji. Zgodnie natomiast z § 21 ust. 6 może przekazać skargę właściwemu organowi, w przypadku gdy Rada nie jest właściwa do jej rozpatrzenia. Za przeważający uznano zapis art. 231 Kpa mówiący o obowiązku niezwłocznego przekazania skargi, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni do organu właściwego w przypadku, gdy organ który ją otrzymał nie jest właściwy do jej rozpatrzenia. Stosując wskazaną przez wnioskodawcę petycji zasadę każdorazowego przekazywania na posiedzenia Rady Miasta Szczecin (odbywające się raz w miesiącu, w tym 2 miesięczna przerwa wakacyjna w obradach Rady) skarg nie będących w kompetencjach rady gminy zgodnie z art. 229 ust. 3 Kpa, nie jest możliwe dotrzymanie wskazanego w art. 231 Kpa terminu przekazania skargi wg właściwości.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 559) o ustroju gminy stanowi jej statut. Zgodnie natomiast z art. 3 ust. 2 projekt

statutu gminy powyżej 300 000 mieszkańców podlega uzgodnieniu z Prezesem Rady Ministrów na wniosek ministra właściwego do spraw administracji publicznej. Projekt Statutu Rady Miasta Szczecin podlegał przedmiotowemu uzgodnieniu. Objęty petycją zapis nie został wskazany przez Prezesa Rady Ministrów jako niezgodny z powszechnie obowiązującym prawem. Zgodnie z art. 22 ust. 2 o samorządzie gminnym statut gminy podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Uchwała Nr VI/189/19 Rady Miasta Szczecin z dnia 23 kwietnia 2019 r. do której załącznikiem jest Statut Miasta Szczecin opublikowana została w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 03 czerwca 2019 r. pod poz. 3021. Podważany zapis nie został również zakwestionowany przez Wojewodę Zachodniopomorskiego, jako organu nadzoru i wszedł w życie wraz z całą uchwałą, a tym samym stanowi powszechnie obowiązujący akt prawa miejscowego. Na marginesie dodać należy, iż praktyka w zakresie przekazywania skarg w przypadku niewłaściwości jest różna w różnych gminach. Część gmin przekazuje skargi do organów właściwych w oparciu o podjęte uchwały rad gmin, część zaś stosuje praktykę analogiczną do stosowanej w Gminie Miasto Szczecin, jako korzystniejszą dla skarżących i przyspieszającą procedurę rozpatrzenia skargi.

Wobec powyższego petycję Pana _____ należy uznać za bezzasadną.

Zgodnie z art. 13 Ustawy o petycjach, wnioskodawcy nie przysługuje prawo wniesienia skargi na sposób załatwienia przedmiotowej petycji.

Przewodnicząca Rady Miasta Szczecin

Renata Łażewska