

UCHWAŁA NR XV/403/25
RADY MIASTA SZCZECIN
z dnia 9 października 2025 r.

w sprawie wniosku o zmianę zasad udzielania stypendiów edukacyjnych zwanych Nagrodą Prezydenta Miasta Szczecin za wybitne osiągnięcia w nauce, stanowiących załącznik do uchwały Nr III/49/24 Rady Miasta Szczecin.

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 ze zm.) **Rada Miasta Szczecin uchwala, co następuje:**

§ 1. Uznaje złożony w dniu 30 kwietnia 2025 roku wniosek Stowarzyszenia Kogutorium za:

1. **Zasadny** - w części dot. proponowanych zmian w zakresie poszerzenia katalogu osób wnioskujących o przyznanie nagrody (rodzice bądź pełnoletni uczniowie), wykreślenia Rady Rodziców z katalogu osób opiniujących wnioski oraz podtrzymania zapisów dot. wręczania nagród absolwentom szkół.

2. **Bezzasadny** - w części dot. pozostałych proponowanych zmian w zakresie postępowania administracyjnego

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Szczecin

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 10 lutego 2025 roku, złożonym do Rady Miasta Szczecin w dniu 30 kwietnia 2025 r. Stowarzyszenie Kogutorium z siedzibą w Szczecinie wystąpiło z wnioskiem o zmianę zasad udzielania stypendiów edukacyjnych zwanych Nagrodą Prezydenta Miasta Szczecin za wybitne osiągnięcia w nauce stanowiących załącznik do uchwały tut. Rady Miasta o nr. III/49/24 na zgodne z prawem w zakresie określonym w uzasadnieniu. W ocenie wnioskodawcy niektóre z postanowień ww. Regulaminu są sprzeczne z aktualnie obowiązującym prawem tj.:

1) § 2. oraz § 4 ust. 15 [składanie wniosku]

Nagrodę Prezydenta Miasta Szczecin, o której mowa w §1 przyznaje się na wniosek dyrektora szkoły. Wnioski o przyznanie uczniom Nagrody Prezydenta Miasta Szczecin opiniuje w drodze uchwały Rada Pedagogiczna i Rada Rodziców szkoły, do której uczęszcza uczeń typowany do nagrody. Zdaniem wnioskodawcy powyższa regulacja jest niezgodna z prawem, ponieważ osoby zainteresowane otrzymaniem stypendium powinny wnioskować o otrzymanie stypendium do jednostki samorządu terytorialnego, a nie szkoła za nie. Uważa też, że rada pedagogiczna (i rada rodziców) nie jest uprawniona do opiniowania wniosku ucznia ws. otrzymania przez ucznia stypendium, ponieważ nie ma do tego upoważnienia ustawowego, a zgodnie z zasadą legalizmu (art. 7 Konstytucji RP) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Kompetencje rady rodziców i rady pedagogicznej zostały określone odpowiednio w art. 84 i art. 70 ustawy - Prawo oświatowe

2) § 4. ust. 14 [absolwenci]

Wnioskodawca wskazał, iż wręczenie nagrody pieniężnej uczniowi lub absolwentowi szkoły następuje do końca października danego roku. Zgodnie z prawem absolwenci nie mogą otrzymać ww. stypendium, ponieważ już nie uczęszczają do szkoły. Zdaniem wnioskodawcy § 6 Regulaminu narusza w sposób istotny cytowany wyżej przepis art. 90t ust. 4 ustawy. Brzmienie powołanego wyżej przepisu przesądza o tym, że stypendium przyznaje się uzdolnionym uczniom. Z kolei stosownie do treści art. 3 pkt 11 ustawy o systemie oświaty ilekroć w dalszych przepisach jest mowa bez bliższego określenia o uczniu należy przez to rozumieć także słuchaczy i wychowanków.

3) § 5. ust. 1-3 [komisja stypendialna i jej skład]

Nagrodę przyznaje Prezydent Miasta Szczecin poprzez zatwierdzenie listy nagrodzonych uczniów sporządzonej przez Komisję Nagród Prezydenta Miasta Szczecin, zwanej dalej „Komisją”. Zdaniem wnioskodawcy niezgodne z prawem jest ustanowienie przez organ uchwałodawczy jakiegokolwiek ciała rozpatrującego wnioski. Wskazał jednocześnie, że to organ wykonawczy jednostki (tj. Prezydent Miasta w przypadku Szczecina) jest od wybrania uczniów, którzy otrzymają stypendium.

4) § 7, § 8. ust. 2 [udział szkoły]

O przyznaniu nagrody zostaje zawiadomiony dyrektor szkoły, w której uczeń pobiera naukę. Nagroda Prezydenta Miasta Szczecin oraz nagroda wskazana w § 4 ust. 12 wypłacana jest jednorazowo do rąk pełnoletniego ucznia, rodzica lub opiekuna prawnego ucznia za pośrednictwem szkoły. Szkoła nie jest stroną w postępowaniu administracyjnym jakim jest udzielenie stypendium.

5) § 10. ust. 3 i 4 [odwołanie od stypendium]

Zdaniem wnioskodawcy decyzji wydanej przez organ wykonawczy JST służyć powinno odwołanie do samorządowego kolegium odwoławczego, a nie do niezgodnej z prawem komisji stypendialnej. Ponadto wnioskodawca nie zgadza się z terminem określonym na wniesienie odwołania.

6) § 10 ust. 5 [rozstrzyganie sporów]

Wszelkie sprawy sporne wynikające ze stosowania Zasad udzielania stypendiów edukacyjnych rozstrzyga Prezydent Miasta Szczecin. Zdaniem wnioskodawcy taki przepis jest niezgodny z prawem.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji RM na posiedzeniu w dniu 22 maja 2025 roku przeprowadziła postępowanie wyjaśniające w sprawie przedmiotowego wniosku. Komisja po wysłuchaniu obszernych i bardzo szczegółowe wyjaśnień od Dyrektora Wydziału Oświaty Urzędu Miasta Szczecin oraz zasięgnięciu opinii prawnej, jednogłośnie podjęła stanowisko o wystąpieniu do komisji merytorycznej Rady Miasta Szczecin tj. Komisji Edukacji celem przedstawienia opinii do przedmiotowego wniosku. Wobec powyższego Komisja ds. Skarg, Wniosków i Petycji RM postanowiła odstąpić od wydania swojego stanowiska. Następnie, w dniu 18 września 2025 roku Komisja powróciła do dalszej procedury rozpatrywania wniosku, po otrzymaniu stanowiska Komisji Edukacji RM w dniu 04 września 2025 roku. Podczas posiedzeń, na których Komisja przeprowadziła postępowania wyjaśniające, ustalono, że organ prowadzący podejmie działania mające na celu uwzględnienie części uwag zawartych we wniosku i dokona stosownych zmian w załączniku pn. *Zasady udzielania stypendiów edukacyjnych zwanych Nagrodą Prezydenta Miasta Szczecin za wybitne osiągnięcia w nauce* do uchwały nr III/49/24 Rady Miasta Szczecin z dnia 18 czerwca 2024 r. w sprawie zasad udzielania stypendiów edukacyjnych uzdolnionym uczniom uczęszczającym do szkół na terenie Gminy Miasto Szczecin. Zmiany dotyczące przydzielania stypendiów edukacyjnych mogą jednak nastąpić w kolejnym roku szkolnym, ponieważ tegoroczna edycja Nagród Prezydenta Miasta Szczecin jest w trakcie procedowania. Ponadto, Wydział Oświaty UM oświadczył, że jest skłonny dokonać zmian w zakresie:

1. § 2 oraz § 4 ust.15 – rozszerzenia podmiotów uprawnionych do składania wniosków o rodziców ucznia i pełnoletniego ucznia oraz wykreślenie Rady Rodziców jak organu opiniującego wnioski.

2. § 4 ust.14 – doprecyzowania zapisu, który dotyczy wprost wypłaty nagród za uzyskanie Medalu w międzynarodowych olimpiadach i turniejach, których wyniki końcowe podawane są w okresie wakacyjnym.

Uwaga przedstawiona w pkt. 3 wniosku dotycząca § 5 ust.1–3 *Zasad udzielania stypendiów edukacyjnych* (...) odnosząca się do powołania Komisji Nagród Prezydenta mieści się w trybie postępowania wskazanym art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. 2024 r. poz. 750 ze zm.) nie ma więc potrzeby zmiany zapisów, co dodatkowo potwierdza pogląd wyrażony w wyroku NSA z dnia 10 maja 2023 r. III OSK 2186/21.

Opiniując, Wydział Oświaty UM zgodził się również z stanowiskiem, iż przyznanie lub odmowa przyznania stypendium edukacyjnego zwanego Nagrodą Prezydenta Miasta Szczecin nie następuje

w drodze decyzji administracyjnej, dlatego nie może być rozpatrywana w całości w oparciu o przepisy KPA. Jest to inna czynność z zakresu administracji publicznej o której mowa w art. 3 § 2 ppkt 4 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2024 r. poz. 935 ze zm.). Tym samym zarzuty poczynione w tym zakresie nie mogą zostać uwzględnione w sposób oczekiwany przez wnioskodawcę.

Reasumując, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji RM po zapoznaniu się z obszernymi i bardzo szczegółowymi wyjaśnieniami Dyrektora Wydziału Oświaty, stanowiskiem Komisji Edukacji Rady Miasta oraz opinią prawną - przychyliła się do proponowanych zmian przez Stowarzyszenie Kogitorium w zakresie poszerzenia katalogu osób wnioskujących o przyznanie nagrody (rodzice bądź pełnoletni uczniowie), wykreślenia Rady Rodziców z katalogu osób opiniujących wnioski oraz podtrzymania zapisów dot. wręczania nagród absolwentom szkół. Natomiast, w świetle obowiązującego stanu prawnego, Komisja nie znajduje argumentów do przyjęcia pozostałych postulatów tj. dotyczących postępowania administracyjnego.

Przewodniczący Rady Miasta Szczecin

Paweł Bartnik